



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-22  
لجنة الانتخابات المركزية للكنيست 22  
The Central Elections Committee for the 22<sup>nd</sup> Knesset

Justice Hanan Melcer  
Deputy President of the Supreme Court  
Chairman of the Central Elections  
Committee

القاضي حنان ملتسر  
نائب رئيس المحكمة العليا  
رئيس لجنة الانتخابات المركزية

השופט חנן מלצר  
המשנה לנשיאת בית המשפט העליון  
יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית

ה"ש 12/22

המבקשים : 1. קטי (קטרין) שטרית  
2. פטין מולא  
3. עוזי דיין

נגד

המשיבים : 1. סיעת יהדות התורה והשבת אגודת ישראל – דגל התורה  
2. חה"כ יצחק זאב פינדרוס  
3. סיעת הליכוד בהנהגת בנימין נתניהו לראשות הממשלה  
4. סיעת התאחדות הספרדים שומרי התורה תנועתו של מרן הרב עובדיה זצ"ל  
5. סיעת ימינה בראשות איילת שקד הבית היהודי – האיחוד הלאומי – הימין החדש

בקשה לעיון בחומר בחירות לפי כללי הבחירות לכנסת (עיון בחומר הבחירות), התשע"ח-2018

בשם המבקשים : עו"ד שמחה רוטמן

בשם המשיבים 1-2 : עו"ד איתן הברמן ; עו"ד מיכל רומנו ברטהולץ ; עו"ד אורי הברמן

### החלטה

1. בבקשה שלפניי, מתבקש העיון בחומר הבחירות של 18 מתוך 20 קלפיות שעמדו במוקד החלטתי בעניין ה"ש 9/22 "החלטה בעניין הכללת קלפיות שונות בתוצאות הבחירות" (24.09.2019) (להלן: ה"ש 9/22), זאת מכוח כללי הבחירות לכנסת (עיון בחומר הבחירות), התשע"ח-2018 (להלן: כללי העיון), וכן לנוכח העובדה כי על-פי תוצאות הבחירות לכנסת ה-22, יתרון של עשרות בודדות של קולות הביא להענקת המנדט ה-32 למשיבה 3, חלף הקצאתו למשיבה 1.

רקע וטענות הצדדים

2. במסגרת ההחלטה בה"ש 9/22 נבחנו, כאמור, עשרים קלפיות, שלאחר הליכי בקרה ובדיקה מטעם ועדת הבחירות כמו גם פניות שהגיעו מגורמים שונים – התעוררו חשדות לאי-סדרים ועיוותים משמעותיים בהליך ההצבעה וספירת הקולות בהן, העולים כדי עבירות פליליות לפי סעיפים 119 ו-124 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969 (להלן: חוק הבחירות).

עמוד 1 מתוך 4

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015 العنوان: مجمع بن-غوريون, أورشليم القدس, 9195015  
טלפון هاتف: 02-6753407, פקס فاكس: 02-5669855 דוא"ל البريد الإلكتروني: [VadatB@knesset.gov.il](mailto:VadatB@knesset.gov.il)

אתר האינטרנט الموقع [www.bechirot.gov.il](http://www.bechirot.gov.il)

לאחר בחינת הדברים, קבעתי לגבי תשע קלפיות בהן נמצאו ראיות מינהליות ממשיות לליקויים מהותיים, כי אין לכלול את כל תוצאות ההצבעה באותן קלפיות, או חלקן, במסגרת תוצאות הבחירות לכנסת שפורסמו כדין (קלפיות מספר 2, 14, 15 ביישוב ירכא, קלפי מספר 12 בסחינין, קלפי מספר 11 בעראבה, וקלפי מספר 34 בשפרעם "נפסלו" באופן מלא. בנוסף, קלפיות 1, 9, ו-10 ביישוב ירכא "נפסלו" באופן חלקי). בתשע קלפיות נוספות, נמצאו אי-סדרים, שניתן היה לרפאם באמצעות פסילה של חלק מתוצאות ההצבעה ה"נגועות" (במקרים בהם ניתן היה לבודד מעטפות אלו), או בהכשרת התוצאות חרף הליקויים שאותרו ברמה הנסיבתית בלבד, וכאשר נמצא כי שיעור הקולות הנחשדים כפסולים לא עלה על רף "אחוז הליקוי הפוסל", שנקבע על 3.25% מסך הקולות שנמצאו בכל קלפי (קלפיות 4, 5, 6, 7, 11, 12, 13 ביישוב ירכא; קלפי מספר 9 בפורידיס; קלפי מספר 1 בשפרעם).

שתי קלפיות נוספות, שנדונו באותה החלטה, נמצאו תקינות לחלוטין והן נכללו בתוצאות הבחירות, ולפיכך הבקשה שלפניי איננה נסובה עליהן.

עוד ציינתי באותה החלטה, כי חומר הבחירות **מכלל** הקלפיות האמורות (לרבות אלה שנכללו בתוצאות הבחירות, אף שנמצאו בהן ליקויים שונים) – יועברו לעיון ולטיפול היועץ המשפטי לממשלה ומ"מ מפכ"ל המשטרה, כדי שיבדקו את הצורך בפתיחה בחקירה פלילית בכל הנוגע להתנהלות הגורמים השונים שהיו מעורבים בהליך הבחירות בקלפיות אלו.

3. במסגרת הבקשה שלפניי, המבקשים טוענים, כי העיון בכל חומר הבחירות (טפסים וחומר רגיש) מ-18 הקלפיות שנמצאו בהן ליקויים – נדרש להם לצורך עריכת תגובה מטעמם לערעור בחירות, שיתכן ויוגש על-ידי המשיבים 1-2 (בהתאם להוראות סעיף 86 לחוק הבחירות), או לצורך הגשת ערעור-שכנגד מטעמם. לגישתם – אי-הכללתם של קולות רבים בתוצאות הבחירות, כפי שנקבע בהחלטתי בה"ש 9/22, יש בו כדי להשפיע על שיעור ההצבעה לכל אחת מרשימות המועמדים, ומכאן הרלבנטיות שבבחינת קלפיות אלו (זאת, כאמור, בין השאר, בשים לב לפער המזערי בתוצאות הבחירות בין המשיבה 3 לבין המשיבה 1).

4. בתגובה לבקשה הנ"ל – המשיבים 1-2 טענו כי הביורור העובדתי ביחס ל-18 הקלפיות הנ"ל, מוצה כבר על-ידי ועדת הבחירות המרכזית, והוא הוצג במלואו בהחלטה ב-ה"ש 9/22.

זאת ועוד. המשיבים 1-2 טוענים כי חומר הבחירות, שהעיון בו מתבקש, עלול להוות בעתיד חומר חקירה, ובנסיבות אלה אין מקום להיעתר לבקשה לעיין בחומרים אלה. כך או כך, המשיבים 1-2 ביקשו כי ככל שיותר העיון בחומר הבחירות המבוקש, תינתן גם להם אפשרות זו.

5. יתר המשיבים לא הגיבו לבקשה במועד שנקצב.

דיון והכרעה

6. לאחר עיון בטענות הצדדים – סבורני כי יש להיעתר חלקית לבקשה, הכל כפי שיתואר שלהלן.

7. דומה כי אין עוררין על כך שכלל הטפסים והחומר הרגיש של קלפי שלא נכללה בתוצאות הבחירות, אף הם עולים כדי "חומר בחירות", לפי סעיף 79א לחוק הבחירות, ואף כללי העיון חלים לגביהם. יחד עם זאת, בנסיבות העניין, מתן אפשרות לעיין בחומר הבחירות מכל הקלפיות הנ"ל ללא סייג, עלול לפגוע בבדיקה הנעשית על-ידי גורמי החקירה והאכיפה, בשאלה האם לפתוח בחקירה פלילית לבירור האפשרות כי בוצעו עבירות על דיני הבחירות בקלפיות הנ"ל, ובהמשך – הדבר אף עלול לסכל את האפשרות לקיים הליך חקירה סדור ומתוקן. חשש כאמור עלול להתעורר, למשל, אם יחשפו הערות חברי ועדת הקלפי במהלך יום הבחירות בנוגע לאי-סדרים שהתרחשו במקום הקלפי, פרטים בדבר הגורמים שנכחו ביום הבחירות במקום הקלפי (כחברי ועדת קלפי ומחליפיהם, כמשקיפים, וכמפקחי טוהר בחירות) או פרטים בדבר זהות בעלי זכות הבחירה שהצביעו, לכאורה, באותן קלפיות (זאת לצד החשש מפגיעה בפרטיות במסגרת גילוי חומרים אלה).

8. מכאן, שהעיון בחומר הבחירות מהקלפיות הנ"ל יתאפשר רק באופן מוגבל. בהתאם לכך, אני מורה כי בשלב זה יועברו לעיון המבקשים והמשיבים 1-2 רק גיליונות הספירה ועמודי הפרוטוקול הסוכמים את מספר הקולות, המעטפות, ובעלי זכות הבחירה שהצביעו ב-18 הקלפיות הנ"ל (פרקים ה'-ז' לפרוטוקול ועדת הקלפי). יתר הנתונים, לרבות ממצאי הבדיקות שערכה ועדת הבחירות המרכזית לאחר יום הבחירות לגבי אותן קלפיות – לא יועברו, בשלב זה, לעיון המבקשים והמשיבים 1-2. בנוסף, פרטים המצויים בעמודי הפרוטוקול שימסרו, אשר עלולים ללמד על זהות חברי ועדת הקלפי, או גורמים אחרים, אשר היו מעורבים בהליך ההצבעה – יושחרו, בין היתר כדי להגן על אלה, שנטען כי אוימו, וכדי שלא לפגוע בחקירה פלילית אפשרית. עוד יושם אל לב, כי חלק מוועדות הקלפי שהעיון בתוצריהן התבקש, לא ערכו פרוטוקול סדור כדבעי. במקרים אלה, חומר הבחירות שהעיון בו הותר יימסר בתצורה בו הוגש על-ידי ועדת הקלפי בתום יום הבחירות. מעבר לכך יצוין כי קלפיות מס' 6, 12 ו-13 ביישוב ירכא, נספרו לראשונה באמצעות ועדת ספירה מיוחדת שהוקמה על-ידי ועדת הבחירות המרכזית. גם במקרים פרטניים אלה, יועבר חומר הבחירות הרלבנטי לעיון המבקשים והמשיבים 1-2.

9. מסקנתי זו ניתנת לשינוי בעתיד, ככל שיוסר החשש לפגיעה בהליכי האכיפה והחקירה.

עמוד 3 מתוך 4

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015 العنوان: مجمع بن-غوريون, أورشليم القدس, 9195015  
טלפון هاتف: 02-6753407, פקס فاكس: 02-5669855 דוא"ל البريد الإلكتروني: [VadatB@knesset.gov.il](mailto:VadatB@knesset.gov.il)

אתר האינטרנט الموقع [www.bechiroth.gov.il](http://www.bechiroth.gov.il)

10. העיון יתבצע באמצעות עותקים סרוקים שתמסור הלשכה המשפטית של ועדת הבחירות המרכזית, לבאי-כוח המבקשים והמשיבים 1-2, וזאת ככל הניתן לא יאוחר מתאריך 07.10.2019, ובכפוף לאילוצי הלשכה המשפטית.

ניתנה היום, ז' בתשרי התש"ף (06.10.2019).

**חנן מלצר, שופט  
המשנה לנשיאת בית המשפט העליון  
יושב ראש ועדת הבחירות  
המרכזית לכנסת ה-22**

עמוד 4 מתוך 4

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015    العنوان: مجمع بن-غوريون, أورشليم القدس, 9195015  
טלפון هاتف: 02-6753407, פקס فاكس: 02-5669855    דוא"ל البريد الإلكتروني: [VadatB@knesset.gov.il](mailto:VadatB@knesset.gov.il)

אתר האינטרנט الموقع [www.bechirot.gov.il](http://www.bechirot.gov.il)