



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-22
لجنة الانتخابات المركزية للكنيست 22
The Central Elections Committee for the 22nd Knesset

Justice Hanan Melcer
Deputy President of the Supreme Court
Chairman of the Central Elections
Committee

القاضي حنان ملتسر
نائب رئيس المحكمة العليا
رئيس لجنة الانتخابات المركزية

השופט חנן מלצר
המשנה לנשיאת בית המשפט העליון
יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית

ה"ש 13/22

המבקשת: הצלחה – התנועה הצרכנית לקידום חברה כלכלית הוגנת (ע"ר)

בקשה לעיון בטפסים לפי כלל 4 לכללי הבחירות לכנסת (עיון בחומר בחירות), תשע"ח-2018

בשם המבקשת: עו"ד אלעד מן

החלטה

1. המבקשת עותרת כי יינתן לה לעיין בפרוטוקולים המלאים של כל ועדות הקלפי בבחירות לכנסת ה-22, בהתאם לכללי הבחירות לכנסת (עיון בחומר בחירות), תשע"ח-2018 (להלן: כללי העיון). בהתאם לבקשה, מטרת העיון היא לשם בחינת התנהלות הקלפיות השונות, תוך הגברת השקיפות ואמון הציבור במערכת הבחירות.
2. לאחר עיון בבקשה מצאתי שאין בידי לקבלה – בהיקף ובאופן שבו הוגשה. טעמי לכך יובאו מיד ובסמוך.
3. התשתית הנורמטיבית הרלבנטית הובאה על ידי בהרחבה בהחלטתי ב-ה"ש 14/22 בגדר בקשתה של סיון קלינגבייל-לוין (06.11.2019). הקושי העיקרי המתעורר בהליך דנא (ועלה גם ב-ה"ש 14/22) הוא הפגיעה בפרטיות, הגלומה בדרישה למסירת פרוטוקולי ועדות הקלפי במלואם.
4. כידוע, הזכות לפרטיות היא זכות חוקתית, המעוגנת בסעיף 7 לחוק-יסוד: כבוד האדם וחירותו. על מעמדה וחשיבותה של זכות זו עמדה חברתי, השופטת ד' ברק-ארז ב-רע"א 2558/16 פלונית נ' קצין התגמולים משרד הביטחון, בפסקה 39 (5.11.2017), בצינה כך:

"בפסיקתו של בית משפט זה הוכרה הזכות לפרטיות כאחת מהחירויות המעצבות את אופיו של המשטר בישראל כמשטר דמוקרטי ומבססות את הכבוד הבסיסי שלו זכאי כל אדם באשר הוא אדם" [ראו גם: ההפניות שם]

עמוד 1 מתוך 3

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015 العنوان: مجمع بن-غوريون, اورشليم القدس, 9195015
טלפון هاتف: 02-6753407, פקס فاكس: 02-5669855 דוא"ל البريد الإلكتروني: VadatB@knesset.gov.il

אתר האינטרנט الموقع www.bechirofot.gov.il

5. בהחלטותיי ב-ה"ש 10/22 ו-ה"ש 11/22 (29.09.2019), עמדתי על כך שבחלק מעמודי פרוטוקול ועדת הקלפי כלול מידע שעלול לפגוע פגיעה מהותית בפרטיותם של גורמים שונים. בין היתר, מופיעים בפרוטוקולים הנ"ל שמותיהם, מספרי תעודת זהות ופרטי הקשר של חברי ועדת הקלפי והשתייכותם המפלגתית, פרטיהם של מזכיר ועדת הקלפי ופרטיהם של משקיפים, וכן של עובדי ועדת הקליטה בוועדת בחירות האזורית. מעבר לכך, במקרים מסוימים נזכרים שמותיהם ומספרי תעודות הזהות של בוחרים ושל שוטרים שנכחו בקלפי, ומידע אודות הליך ההצבעה שלהם.

הנה כי כן, פרוטוקול ועדת הקלפי מכיל מידע רב שעלול לפגוע בפרטיותם של אנשים, לרבות: כתובות, מספרי טלפון ומספרי תעודת זהות. יתר על כן, המידע בפרוטוקול עשוי גם להצביע על העדפות הפוליטיות של גורמים שונים הנזכרים בפרוטוקול, שהוא "מידע רגיש", כהגדרתו בסעיף 7 לחוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981 (להלן: חוק הגנת הפרטיות), אשר פרסומו עשוי לאפשר יצירת מאגר מידע (הכולל "מידע רגיש" זה).

6. זאת ועוד – אחרת. ההגנה על הפרטיות עוגנה אף בכללי העיון, שקובעים את הזכאות לעיון בחומרי בחירות, בצד הצבת מספר תנאים והגבלות, שיפורטו להלן:

ראשית, בסעיף 3(ג) לכללי העיון נקבע כי על בקשה לעיון – שלא לצרכי הגשת ערעור בחירות – יחולו הסייגים הקבועים בסעיף 9(א)-(ב) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 (להלן: חוק חופש המידע). הוראה זו מחילה על בקשות עיון, בין היתר, את הסייג הקבוע בסעיף 9(א)(3) לחוק חופש המידע, שאוסר על מסירת מידע "שגילוי מהווה פגיעה בפרטיות, כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות, אלא אם כן הגילוי מותר על פי דין".

שנית, בסעיף 8 לכללי העיון נקבע כי מקום שהוחלט להעמיד לעיון חומר בחירות – הוא "יועבר למבקש תוך השמטת פרטים שגילויים עלול לפגוע בחשאיות ההצבעה, ותוך השמטה של פרטים שגילויים מהווה פגיעה בפרטיות כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות, אלא אם כן הגילוי מותר על פי דין ובכלל זה לפי סעיף 2" (לעניין זה ראו הרחבה גם בפיסקה 9 שלהלן).

7. לצד הפגיעה בפרטיות – המידע המפורט בפרוטוקול עלול לפגוע גם בחשאיות ההצבעה, במובן זה שהוא עשוי להעיד על כך שפלוני הצביע בבחירות (עיינו והשוו לכלל 8 לכללי העיון, הנוגע גם להשמטת פרטים הנוגעים לחשאיות ההצבעה).

על חשיבות עקרון חשאיות הבחירות, עמדו פרופ' אמנון רובינשטיין וד"ר רענן הר-זהב בספרם על חוק-יסוד: הכנסת, כך:

"חשאיות הבחירות נועדה למנוע הפעלת לחץ או השפעה בלתי-הוגנת על הבוחר, והיא אינה בגדר זכות, אלא חובה שאין להשתחרר הימנה" (אמנון רובינשטיין ורענן הר-זהב פירוש לחוקי-היסוד – חוק-יסוד: הכנסת 39 (יצחק זמיר עורך, 1993); (ההדגשות שלי – ח"מ).

עמוד 2 מתוך 3

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015 العنوان: مجمع بن-غوريون, أورشليم القدس, 9195015
טלפון هاتف: 02-6753407, פקס فاكس: 02-5669855 דוא"ל البريد الإلكتروني: VadatB@knesset.gov.il

אתר האינטרנט الموقع www.bechirof.gov.il

8. באחת הפרשות שהובאו בפניי בבית המשפט העליון, ציינתי כי עקרון החשאיות אינו מהווה רק זכות של הבוחר הפרטי, אלא משקף גם אינטרס ציבורי קריטי של שמירה על טוהר הבחירות, וכך התבטאתי:

"עקרון החשאיות נועד לשרת הן את האינטרס הפרטי של המצביע לשמור על סודיות הצבעתו (אינטרס שהמצביע רשאי לוותר עליו במקרה בו הוא מעוניין להסתייע במלווה), והן את האינטרס הציבורי – למנוע את קיומן של השפעות פסולות על רצונו החופשי של הבוחר ולהגן על טוהר הבחירות" (בר"ם 3235/09 עמאש נ' מנהל הבחירות למועצה המקומית גסר אלזוקא, פסי' 29 לפסק-דיני (01.03.2011); ההדגשות במקור – ח"מ).

בהקשר זה יש לציין שעיקרו של המידע החוסה תחת זכות הפרטיות ועקרון החשאיות, נמצא ב**רשימות הבוחרים** שהיו בשימוש ועדת הקלפי, אשר העיון בהם לא התבקש במסגרת הבקשה שלפניי. עם זאת, פרטים שכאלה עשויים לקבל ביטוי גם בפרוטוקול של ועדת הקלפי, בעיקר בעמודי ההערות, בהן מציין, לעיתים, מזכיר ועדת הקלפי פרטים אודות בוחרים שהצביעו.

9. משנמצא כי במסירת הפרוטוקולים בשלמותם גלומה פגיעה בפרטיות ובחשאיות ההצבעה, יש להשמיט פרטים אלה בהתאם להוראות כלל 8 לכללי העיון, הנזכר בפיסקה 7 שלעיל. דא עקא, הבקשה לא צומצמה לעמודים מסוימים בפרוטוקולים של ועדות קלפי פרטניות, או לפרוטוקולים קונקרטיים, אלא היא מקיפה את כלל הפרוטוקולים של ועדות הקלפי, למעלה מ-10,000 במספר. בכך חורגת הבקשה מהכלל הקובע שעל מבקש העיון מוטל להגדיר במדויק את היקף העיון המבוקש ואת עמידתו באמות המידה שנקבעו בכללי העיון, מה גם שמלאכת השמטת פרטים העלולים לפגוע בפרטיות, או בחשאיות (במצב של היענות לבקשה) טעונה, בהיקף כה נרחב, השקעת משאבים בלתי סבירה מצד ועדת הבחירות המרכזית. אף בשל כך, אין בידי להיעתר לבקשה במתווה העיון הגורף הנזכר בה.

10. נוכח כל האמור לעיל – הבקשה נדחית בזאת. ככל שתגיש המבקשת בקשה נוספת, שתכלול מספר מצומצם של פרוטוקולים, או הכוונה לעמודים מסוימים בפרוטוקולים, אשר לא יהיה בהם מידע שעלול לפגוע בפרטיות או בחשאיות ההצבעה, ניתן יהיה לבחון מחדש את המבוקש, בהתחשב באמות המידה שפירטתי לעיל.

ניתנה היום כ"ג בחשוון התש"ף (21.11.2019).

חנן מלצר, שופט

**המשנה לנשיאת בית המשפט העליון
יושב ראש ועדת הבחירות
המרכזית לכנסת ה-22**

04187819

עמוד 3 מתוך 3

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015 العنوان: مجمع بن-غوريون, اورشليم القدس, 9195015
טלפון هاتف: 02-6753407, פקס فاكس: 02-5669855 דוא"ל البريد الإلكتروني: VadatB@knesset.gov.il

אתר האינטרנט الموقع www.bechirot.gov.il