



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-23
لجنة الانتخابات المركزية للكنيست 23

The Central Elections Committee for the 23rd Knesset

Justice Neal Hendel
Supreme Court of Israel
Chairman of the Central Elections Committee

قاضي نيل هندل
المحكمة العليا
رئيس لجنة الانتخابات المركزية

השופט ניל הנדל
בית המשפט העליון
יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית

תב"כ 19/23

העותרת: רשימת ימינה

נגד

- המשיבים:
1. מפעילת הקו – 0509655573
 2. סלקום ישראל בע"מ
 3. חברת פרטנר תקשורת
 4. פלאפון תקשורת
 5. הוט מובייל
 6. גולן טלקום
 7. 012 מובייל
 8. טלזר 019 שירותי תקשורת בין לאומי
 9. מפעילת הקו – 050-6864934

- צדדים להליך הגילוי:
1. אס.אם.די. סמארט בע"מ.
 2. telWhiz PTE LTD
 3. Monty Mobile International Limited

עתירה למתן צו מניעה לפי סעיף 17ב לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959

- בשם העותרת: עו"ד אלי שמואליאן
- בשם משיבה 2: עו"ד שלומי בן ארוש
- בשם משיבות 3, 7: עו"ד אליהו כספי
- בשם משיבה 4: עו"ד אייל שגיא; עו"ד אור רוטר
- בשם משיבה 5: עו"ד הילה איל
- בשם משיבה 6: עו"ד תמיר כהנוב
- בשם משיבה 8: עו"ד אורי קסיר
- בשם צד 1 להליך הגילוי: עו"ד אנדרי נזרצקי

החלטה

עמוד 1 מתוך 3

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015 العنوان: مجمع بن-غوريون, أورشليم القدس, 9195015
טלפון هاتפ: 02-6753407, פקס فاكس: 02-5669855 דוא"ל البريد الإلكتروني: VadatB@knesset.gov.il

אתר האינטרנט الموقع www.bechirot.gov.il

1. הליך זה חושף תופעה חמורה. גורם כלשהו מפר, לכאורה, את דיני תעמולת הבחירות, תוך פרסום התעמולה האסורה באמצעות חברות תקשורת זרות כדי להקשות על איתורו ועל אכיפת הדין. כאן, מדובר על שליחת מסרון תעמולה בלתי מזוהה המכוון נגד העותרת, אשר מתברר כי נשלח מאת חברת תקשורת הרשומה באיי סיישל, אשר התקשרה לשם כך עם חברה הפועלת בסינגפור, אשר בתורה התקשרה עם חברת תקשורת בישראל. לאמור, גורם פוליטי בישראל כרת חוזה עם מספר גורמים זרים, כדי שיפעלו להפיץ בישראל תעמולה האסורה לכאורה על פי דין.

2. התייחסתי לסוגיה זו במסגרת החלטתי בתב"כ 14/23 בן מאיר נ' הליכוד – תנועה לאומית ליברלית, פסקה 8 (18.2.2020), בה ציינתי כי אשקול הקמה של ועדה ציבורית בראשות שופט בדימוס של בית המשפט העליון, שתבחן, בין היתר, סוגיות הקשורות לדיני הבחירות וטכנולוגיות שונות. לעניין זה הוספתי:

“ישנן סוגיות נוספות הדורשות בחינה במשקפי הפרטיות והטכנולוגיה, למשל הסוגיה של הפצת תעמולת בחירות בניגוד לדין, באמצעים טכנולוגיים שונים המקשים על איתור מפרי הדין. ככל שמדובר בדין שאכיפתו 'הופרטה' ומצויה בידי גורמים פרטיים כגון רשימות או מועמדים, ולא בידי כוחות הבטחון השונים, עשויות להתעורר שאלות של ממש באכיפת הדין, בשל שיקולים של סדרי הדין, חיי המעשה והוראות של המשפט המהותי. ראוי אפוא לשקול הקמת ועדה אשר תיתן דעתה על כל הנושאים המתעוררים בדיני הבחירות, לרבות תעמולת הבחירות, הקשורים לפרטיות ולהתפתחויות טכנולוגיות מן השנים האחרונות.”

הרקע להערה זו הוא כי ההליך הנוכחי אינו ההליך היחיד שמעורר קשיי איתור ואכיפה בקשר להפצת תעמולת בחירות שאינה מזוהה. סוגיה זו דורשת חשיבה ופתרון מערכתיים. אוסיף כי יתכן שבעתיד התפתחויות טכנולוגיות כאלה ואחרות יאפשרו לאכוף את הדין ביתר קלות.

3. לנוכח הקשיים האמורים באיתור הגורם ששלח את המסרון, הודיעה העותרת כי היא מבקשת למחוק את עתירתה, וציינה את מורת רוחה מהקושי המעשי לאכוף את הדין. כאמור, לעמדה זו יש בסיס, וראוי להתמודד בעתיד עם קוצר ידו של הדין. לשון אחר, אין להשלים עם התופעה. יובהר כי כל האמור לעיל נוגע לסמכותו של יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית להוציא צו מניעה. סעיף 17 לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 קובע כי הפרת האיסור על פרסום מודעת תעמולה בלתי מזוהה עלול לעלות גם לכדי עבירה פלילית: “מפר הוראה מהוראות חוק זה... דינו – מאסר ששה חדשים או הקנס האמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.” בנוסבות המתוארות לעיל, המזכירות תעביר עותק מהחלטה זו לידי המשנה לפרקליט המדינה לעניינים פליליים.

עמוד 2 מתוך 3

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015 العنوان: مجمع بن-غوريون, اورشليم القدس, 9195015

טלפון هاتف: 02-6753407, פקס فاكس: 02-5669855 דוא"ל البريد الإلكتروني: VadatB@knesset.gov.il

אתר האינטרנט الموقع www.bechirot.gov.il

4. סוף דבר, העתירה נמחקת כמבוקש, ללא צו להוצאות. תם ולא נשלם.

ניתנה היום כ"ט בשבט התש"ף (24.02.2020).

ניל הנדל

**שופט בית המשפט העליון
יושב ראש ועדת הבחירות
המרכזית לכנסת ה-23**

עמוד 3 מתוך 3

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015 العنوان: مجمع بن-غوريون, أورشليم القدس, 9195015
טלפון هاتف: 02-6753407, פקס فاكس: 02-5669855 דוא"ל البريد الإلكتروني: VadatB@knesset.gov.il

אתר האינטרנט الموقع www.bechirot.gov.il