



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-23
لجنة الانتخابات المركزية للكنيست 23
The Central Elections Committee for the 23rd Knesset

Justice Neal Hendel
Supreme Court of Israel
Chairman of the Central Elections Committee

قاضي نيل هندل
المحكمة العليا
رئيس لجنة الانتخابات المركزية

השופט ניל הנדל
בית המשפט העליון
יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית

תב"כ 38/23

העותר: עו"ד שחר בן מאיר

נגד

המשיבה: הליכוד תנועה לאומית ליברלית

עתירה לצו מניעה לפי סעיף 17 ב לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 ובקשה לצו מניעה זמני ו/או ארעי

בשם העותר: בעצמו

בשם המשיבה: עו"ד אבי הלוי; עו"ד שמואל תמיר

החלטה

1. מונחת לפניי עתירה למתן צו מניעה לפי סעיף 17 ב לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 (להלן: החוק), בגדרה נתבקשתי להורות למשיבה להימנע ממשלוח מסרונים (SMS) המכילים תעמולת בחירות ואינם מזוהים באופן מלא, לטענת העותר, כנדרש על-פי דין.

העותר טוען כי המשיבה הפרה את הוראות הדין בכך שהפיצה מסרון לא מזוהה. שולח המסרון מופיע כ"BB-O-TB" והמסרון עצמו מכיל קישורית המובילה לסרטון תעמולה המופיע בעמוד הפייסבוק של העומד בראש המשיבה. לגישתו, אין בכך כדי לאפשר לבוחר לזהות את המשיבה כשולחת המסרון, וממילא אין בכך כדי לענות על דרישות הזיהוי המפורטות בחוק.

עמוד 1 מתוך 3

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015 العنوان: مجمع بن-غوريون, أورشليم القدس, 9195015
טלפון هاتف: 02-6753407, פקס فاكس: 02-5669855 דוא"ל البريد الإلكتروني: VadatB@knesset.gov.il

אתר האינטרנט الموقع www.bechirof.gov.il

המשיבה טוענת כי המסרון נשלח על-פי דין ויש בו כדי לזהותה כשולחת. יוער כי אין מחלוקת בין הצדדים על כך שמדובר במסרון המכיל תעמולת בחירות.

2. המסגרת הנורמטיבית להחלטה זו הוצגה בהרחבה על-ידי קודמי בתפקיד, השופט ח' מלצר, אשר קבע כי תעמולת בחירות המפורסמת בתקופת הבחירות חייבת להיות מזוהה. זאת, בין אם מדובר בתעמולת בחירות בשלט (לפי סעיף 10(א) לחוק), במודעות בעיתונות (לפי סעיף 10(ב) לחוק), בשילוט חוצות (לפי סעיפים 10א ו-10ב לחוק), ובין אם מדובר בפרסומי תעמולה ברשת האינטרנט והרשתות החברתיות (תב"כ 8/21 בן-מאיר נ' הליכוד (27.2.2019)). בהמשך לכך, הובהר כי גם תעמולת בחירות המפורסמת באמצעות מסרונים, נדרשת להיות מזוהה (תב"כ 27/21 סיעת ישראל ביתנו נ' שמיר מערכות ומפעלים בע"מ (26.3.2019)).

פסיקה זו נראית לי כפיתוח רצוי של הדין מבחינת מדיניות משפטית ותכלית החוק. במישור הכללי, הדרישה כי תהיה כתובת אחרי המודעה, שם שעומד אחרי המסר הפוליטי, תואמת את השיח פוליטי המתאים בזמן בחירות.

אופן הזיהוי הנדרש מסיעה, מועמד או רשימה המפיצים תעמולת בחירות באמצעות מסרונים, מפורט, בהתאם לפסיקה שהוזכרה לעיל, בסעיף 10(ב)(5) לחוק המורה כי "המודעה תישא את שמו ומענו של האדם האחראי להזמנתה, ואם פעל אותו אדם מטעם סיעה, רשימת מועמדים, מועמד כאמור בסעיף קטן (א)(3) או גוף אחר, תישא המודעה את שם הסיעה, רשימת המועמדים, המועמד או הגוף כאמור, או את האות או הכינוי של הסיעה או של רשימת המועמדים" (ההדגשה הוספה). הכיתוב BB-O-TB אינו עונה על דרישה זו, וכך גם הלינק המצורף למסרון. כך מבחינה פורמלית, ועסקינן בעניין פורמלי. כיתוב זה מהווה, כשלעצמו, מסר תעמולתי שאינו מבהיר באופן מפורש דיו את שם המועמד או הרשימה שמטעמה נשלח המסרון, ובהחלט ייתכן כי מי שיקבל מסרון זה, כשזהו הכיתוב "המזהה" היחיד, עדיין יוותר ללא ידיעה ממי נשלח המסרון, אשר יכול היה להישלח על-ידי רשימות נוספות. כמו כן, אין בלינק שמוביל לעמוד הפייסבוק של מי שעמד בראשה של המשיבה כדי לשנות זאת, שכן הדרישה המפורשת על-פי חוק היא כי המודעה עצמה, ובענייננו – המסרון עצמו, יישא את שם השולח. העובדה שמקבל המסרון צריך לעבור מספר שלבים כדי להבין מטעם מי הוא נשלח, אינה עולה בקנה אחד עם דרישות הדין.

עמוד 2 מתוך 3

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015 العنوان: مجمع بن-غوريون, أورشلیم القدس,
טלפון هاتف: 02-6753407, פקס فاكس: 02-5669855 דוא"ל البريد الإلكتروني:

VadatB@knesset.gov.il

אתר האינטרנט الموقع www.bechiro.gov.il

אינני מתעלם מהטענה כי ייתכן שבמקרה זה לבוחרים רבים מן היישוב ישנה אפשרות לזהות את השולח בסופו של עיון. לכך שתי תשובות. האחת, מוטב שדרישת זיהוי המפרסם תהווה מענה ראוי לכל הקבוצה המקבלת את הפרסום, ולא רק לחלק ממנה. השנייה, ראוי לקבוע סטנדרט אחיד בדבר חשיפת המפרסם – ולא להשאיר את העניין לשיקול דעת יו"ר ועדת הבחירות. האחרון יאלץ לעשות הערכות שונות ומשונות. ייתכן שמועמד אחד הוא ידוע ומוכר יותר מרעהו ועל כן ניתן יהיה לכאורה לקבוע דרישות שונות לגביו, אך התוצאה היא כי ייווצר כלל המפלה בין המועמדים השונים, הגם שאין זו הכוונה. המחבר בין שתי התשובות הוא הנימוק המרכזי לקבלת העתירה – דרישת החוק שיש לפעול לפיה.

3. לפיכך, העתירה מתקבלת. ניתן לשלוח את המסרונים האמורים בזיהוי מלא על-פי הדרישות המופיעות בסעיף 10(ב)(5) לחוק. בנסיבות העניין ולאור נימוקיי תישא המשיבה ב-1500 ש"ח הוצאות.

ניתנה היום, ג' באדר התש"פ (28.2.2020).

ניל הנדל

**שופט בית המשפט העליון
יושב ראש ועדת הבחירות
המרכזית לכנסת ה-23**

עמוד 3 מתוך 3

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015 العنوان: مجمع بن-غوريون, أورشليم القدس,
טלפון هاتف: 02-6753407, פקס فاكس: 02-5669855 דוא"ל البريد الإلكتروني:

VadatB@knesset.gov.il

אתר האינטרנט الموقع www.bechiro.gov.il