



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת  
لجنة الانتخابات المركزية  
The Central Elections Committee

Justice Uzi Vogelman  
Supreme Court of Israel  
Chairman of the Central Elections Committee

قاضي عوزي فوجلמן  
المحكمة العليا  
رئيس لجنة الانتخابات المركزية

השופט עוזי פוגלמן  
בית המשפט העליון  
יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית

## החלטה בעניין זמני השידור של תעמולת הבחירות בטלוויזיה וברדיו, קביעת רצף השידורים ושידורי הסברים והדרכה מטעם ועדת הבחירות המרכזית בבחירות לכנסת ה-24

בהתאם לסעיפים 15, 15א, 16, 16א ו-16ג לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 (להלן: חוק דרכי תעמולה), בסמכותי לקבוע את זמני שידור תעמולת הבחירות בטלוויזיה וברדיו, את זמני שידור סרטוני ההדרכה וההסברה מטעם ועדת הבחירות המרכזית, את שילובם של כל אלה במערכת השידורים ואת הזמנים שיוקצבו לכל אחת מרשימות המועמדים. לשם כך ערכתי ביום 9.2.2021 התייעצות עם חברי ועדת הבחירות המרכזית. במהלכה שמעתי גם את עמדות תאגיד השידור הישראלי, הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו וערוצי הטלוויזיה והרדיו שישדרו את שידורי התעמולה בבחירות לכנסת ה-24 ובאי כוחם.

ביסודן של הוראות חוק דרכי תעמולה עומדים כמה ערכים, ויש לאזן ביניהם כדי להחליט בעניין שלפנינו. ראשית, חופש הביטוי, אשר מרכזיותו בדמוקרטיה, ובפרט בדיני הבחירות והתעמולה, נדונה רבות (למשל בג"ץ 236/13 עוצמה לישראל נ' יושב-ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-19, פס' 16 (פורסם באר"ש, 15.1.2013)). חשיבות חופש הביטוי במערכת הבחירות לכנסת נובעת מן החובה להבטיח פלורליזם ולהציג גיוון דעות לכלל הציבור, כך שיתאפשר לכל אזרח להחליט החלטה מודעת וחופשית כיצד להצביע בבחירות, והזכות לבחור תתממש במלואה. חופש הביטוי הפוליטי מייצג לא רק את האינטרס הציבורי, אלא גם את האינטרס של המועמדים והרשימות המתמודדות בבחירות לכנסת, להפיץ דברי תעמולה שיממשו כראוי את זכותם החוקית להיבחר, ובתוך כך לשדר תשדירי תעמולה מטעמם בשעות שבהן סביר כי הציבור יוכל לצפות בהם.

ערך נוסף שעומד בבסיס חוק דרכי תעמולה הוא השוויון, ועימו הצורך להבטיח מערכת בחירות שווה והוגנת, ובמיוחד הזדמנות שווה לכל מועמד ולכל רשימה. עקרון השוויון הוא עקרון יסודי בשיטת הבחירות בישראל (סעיף 4 לחוק-יסוד: הכנסת). חלוקת דקות שידור שתעניק לרשימות סיכויים שווים להפיץ את תעמולתם לציבור הרחב, היא בעלת משקל רב בהגשמת זכותם להיבחר. למול ערכים אלה, התומכים במהותם באינטרס הציבורי ובאינטרס של הרשימות והמועמדים לכנסת, ניצב האינטרס של גופי השידור השונים בטלוויזיה וברדיו. חירותם המקצועית



והאינטרסים הכלכליים שלהם נפגעים בעקבות שידורי התעמולה בפעם הרביעית במהלך השנתיים האחרונות. סעיפים 16ב ו-16ג לחוק דרכי תעמולה מחייבים אותם לשדר את השידורים האמורים בלי לגבות תשלום, ובשעות שייקבעו בהחלטת יושב ראש ועדת הבחירות, לעיתים בשעות צפיית שיא בעלות ערך כלכלי גבוה עבורן. אם כן, אומנם מתקיימת פגיעה מסוימת בגופי השידור, אך מדובר בפגיעה שמעוגנת בחוק דרכי תעמולה, ואשר אף נקבעה בתנאי הרישיון שגופי השידור קיבלו (תב"כ 2/22 שידורי קשת בע"מ נ' סיעת הליכוד, פסי' 39–40 (4.8.2019)).

לפיכך לאחר שאיזנתי בין האינטרסים הנוגדים שהוצגו לעיל לאור השיקולים השונים שפורטו, ולאחר שעיינתי בהחלטותיהם של קודמיי בתפקיד בסוגיה זו, אני מחליט בעניין זמני שידור תעמולת הבחירות בטלוויזיה וברדיו לקראת הבחירות לכנסת ה-24 כדלקמן:

א. תשדירי תעמולה – כללי

שידורי הבחירות יתחילו כולם ביום שלישי, ה-9 במרץ 2021, ויסתיימו בכל ערוצי הטלוויזיה והרדיו ביום שני, ה-22 במרץ 2021, בשעה 19:00.

מומלץ כי לשידורי הבחירות בטלוויזיה יתלוו תרגום לשפת הסימנים או כתוביות למען אוכלוסיית כבדי השמיעה.

למען הסר ספק, תשדירי התעמולה בטלוויזיה וברדיו לא ישודרו בימי המנוחה הקבועים, כמשמעותם בפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948.

ב. טלוויזיה בשפה העברית

1) תאגיד השידור הישראלי – כאן 11: בימים א'-ה' החל מהשעה 15:23 ובמוצאי שבת החל מהשעה 30:23;

2) הרשות השנייה – קשת 12: בימים א'-ה' ובמוצאי שבת החל מהשעה 30:23;

3) הרשות השנייה – רשת 13: בימים א'-ה' ובמוצאי שבת החל מהשעה 30:23;

4) הרשות השנייה – ערוץ 20: בימים א'-ה' החל מהשעה 00:17 ובמוצאי שבת החל מהשעה 30:22;

5) הרשות השנייה – ערוץ 9: בימים א'-ה' ובמוצאי שבת החל מהשעה 00:23;

6) הרשות השנייה – ערוץ 24: בימים א'-ה' ובמוצאי שבת החל מהשעה 00:21.

נוכח תכיפות מערכות הבחירות במהלך השנתיים האחרונות והפגיעה הנטענת בגופי השידור השונים כפועל יוצא מכך, החלטתי להיענות לבקשתם ולקבוע כי בנסיבות מיוחדות יהיו הערוצים רשאים לעכב את תחילת שידורי התעמולה בחמש דקות לכל היותר לאחר השעה שנקבעה בהחלטה זו, כדי לצמצם את השיבוש ברצף השידורים הרגיל. במקרה כזה תופיע



שקופית כיתוב תחתונה ("סטרייפ") בשעה שנקבעה בהחלטה, ולפיה תשדירי התעמולה יחלו מייד בתום התוכנית הנוכחית.

ג. טלוויזיה בשפה הערבית

(1) מכאן 33 – בימים א'–ה' החל מהשעה 18:00 ;

(2) קשת 12 – בימים א'–ה' החל מהשעה 13:00 ;

(3) רשת 13 – בימים א'–ה' החל מהשעה 13:00 ;

(4) הלא-TV – בימים א'–ה' כך שיסתיימו בשעה 18:00.

רשימות מועמדים המשדרות תעמולת בחירות בטלוויזיה בשפה הערבית, והמבקשות לשבצן בשידורים בשפה העברית, רשאיות לעשות כן על חשבון דקות השידור שלהן בשפה העברית.

ד. שידורי הרדיו

(1) כאן ב' – רצועת הבוקר תשודר בימים 9.3, 11.3, 14.3, 16.3, 18.3 ו-21.3 כך שתסתיים בשעה 07:00 ; רצועת הצהריים תשודר בימים 10.3, 12.3, 15.3, 17.3, 19.3 ו-22.3 כך שתסתיים בשעה 14:00 ; רצועת הערב תשודר בימים א'–ה' החל מהשעה 21:05 ;

(2) גלי צה"ל – רצועת הבוקר תשודר בימים א'–ו' החל מהשעה 11:30, ורצועת הערב תשודר בימים א'–ה' החל מהשעה 20:30 ;

(3) רדיו מכאן (בשפה הערבית) – רצועת הבוקר תשודר בימים א'–ו' החל מהשעה 10:00, ורצועת הערב תשודר בימים א'–ה' החל מהשעה 19:00 ;

(4) כאן רקע (בשפה הרוסית) – רצועת הבוקר תשודר בימים א'–ו' כך שתסתיים בשעה 11:00, ורצועת הערב תשודר בימים א'–ה' כך שתסתיים בשעה 18:00 ;

(5) כאן רקע (בשפה האמהרית) – שידורי התעמולה ישודרו בימים א'–ו' החל מהשעה 14:00.

ה. יחידות השידור

(1) משך יחידות השידור בטלוויזיה וברדיו יהיה 1, 2, 3, 4 או 5 דקות, אלא אם כן אתן אישור מיוחד לסטות מיחידות שידור אלה ;

(2) מספר יחידות שידור לרשימת מועמדים אחת – בכל משבצת שידור :

- בטלוויזיה בעברית – עד 5 יחידות שידור למשבצת שידור ;

- בטלוויזיה בערבית – יחידת שידור אחת למשבצת שידור ;

- ברדיו (בכל השפות) – יחידת שידור אחת למשבצת שידור.



## ו. סדר הרשימות ברצף השידורים

כפי שקבעו קודמיי, רצף שידורי התעמולה ייקבע בהגרלה ממוחשבת. תיערך הגרלה שוויונית בנוגע לשאלות איזו רשימה תפתח את התשדירים באותה משבצת שידור ואיזו רשימה תסיים אותן. לכל רשימה יינתן משקל זהה. לאחר מכן תיערך הגרלה שתקבע את הסדר של יתר התשדירים באותה משבצת שידור. לכל רשימה יינתן משקל התואם את בקשתה באותה משבצת. הרשימות רשאיות שלא לנצל את מלוא דקות שידורי התעמולה שהן זכאיות להן לפי החוק.

## ז. תשדירי הסברה והדרכה מטעם ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

בהתאם לסעיף 16א(א) לחוק דרכי תעמולה, במהלך השבועיים שלפני יום הבחירות ישודרו ברדיו ובטלוויזיה שידורים מטעם יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית שיוקדשו להסברים לציבור הרחב על סדרי ההצבעה בבחירות לכנסת, ולחברי ועדות הקלפי – על סדרי מילוי תפקידם. בבחירות לכנסת ה-24 יתמקדו תשדירים אלה בהסברה בעניין סידורי ההצבעה המיוחדים ובעניין השינויים הצפויים בהיערכות ועדת הבחירות המרכזית ובהתנהלות העובדים מטעמה ביום הבחירות, בשל מגפת הקורונה.

בטלוויזיה

התשדירים ישודרו חמש פעמים ביום ב-14 הימים שלפני יום הבחירות, לפי החלוקה הזו בכל רצועה: תשדיר אחד באורך 60 שניות, שני תשדירים באורך 30 שניות, שלושה תשדירים באורך 20 שניות, ארבעה תשדירים באורך 15 שניות או ארבעה תשדירים ששניים מהם באורך 10 שניות ושניים מהם באורך 20 שניות. התשדירים ישודרו בשעות האלו:

- ברצועת הבוקר, בין השעה 07:00 לשעה 08:00;

- ברצועת אחר הצהריים, בין השעה 16:30 לשעה 17:30;

- ברצועת הערב, בראשית מקבץ הפרסומות הראשון שלאחר תום מהדורת החדשות המרכזית;

- ברצועת הלילה, בין השעה 22:00 לשעה 23:00;

- בכל יום בתום שידורי התעמולה.

התשדירים שישודרו בערוצים המשדרים בשפה הערבית יסתכמו ב-90 שניות כל אחד, ויהיה ניתן לחלקם בדומה לחלוקה המפורטת לעיל.

התשדירים ישודרו ביום ו' ברצועת הבוקר בלבד ובשבת – לאחר צאת השבת, בהתאם לשעות שפורטו לעיל.



ברדיו

תשדירים באורך 30 שניות ישודרו בשעות האלו:

1) ברצועת הבוקר, בין השעה 07:00 לשעה 08:00;

2) ברצועת הצהריים, בין השעה 12:00 לשעה 14:00;

3) ברצועת אחר הצהריים, בין השעה 16:00 לשעה 18:00;

4) ברצועת הלילה, בין השעה 20:00 לשעה 22:00.

התשדירים ישודרו ביום ו' ברצועות הבוקר והצהריים בלבד, ובשבת – לאחר צאת השבת, בהתאם לשעות שפורטו לעיל.

ח. פרסום הודעה על חופש הבחירות

בהתאם לסעיף 16(א) לחוק דרכי תעמולה, ביום ה-14 שלפני יום הבחירות לכנסת, ביום ה-7 שלפני יום הבחירות לכנסת, בכל אחד משני הימים שלפני יום הבחירות לכנסת וביום הבחירות לכנסת תשודר ברדיו ובטלוויזיה הודעה מטעם יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית. ההודעה תבהיר לבוחרים את זכותם לבחור בחירה חופשית ולפי מצפונם, ותפרט את הוראות החוק המבטיחות את חופש הבחירות, חשאיותן וטוהרן.

הודעה זו תשודר כך:

בטלוויזיה

1) בימים 9.3, 16.3, 21.3: כך שההודעה תחתום את מהדורת החדשות המרכזית;

2) ביום 22.3: ההודעה תשודר במהלך מהדורת החדשות המרכזית;

3) ביום 23.3 – יום הבחירות לכנסת: בתום מהדורת החדשות של 08:00.

ערוץ 24 לא ישדר את ההודעה.

ברדיו

1) בימים 9.3, 16.3:

- גלי צה"ל וכאן רשת ב' – כך שההודעה תחתום את מהדורת החדשות של השעה 12:00;

- רדיו מכאן (בשפה הערבית) וכאן רקע (בשפה הרוסית) – כך שההודעה תחתום את מהדורת החדשות של השעה 15:30;

- רדיו כאן רקע (בשפה האמהרית) – כך שההודעה תחתום את מהדורת החדשות של השעה 14:00;

- תחנות רדיו אזוריות – כך שההודעה תחתום את מהדורת החדשות של השעה 19:00.



(2) בימים 21.3–22.3 : ההודעה תשודר בערוצי הרדיו שפורטו לעיל כך שתחתום את מהדורת החדשות של השעה 19:00.

(3) ביום 23.3 – יום הבחירות לכנסת : כך שההודעה תחתום את מהדורת החדשות של השעה 08:00 (למעט ערוץ כאן רקע (בשפה האמהרית) שישדר את ההודעה סמוך לשידורים בשפה האמהרית).

ניתנה היום, כ"ח בשבט התשפ"א (10 בפברואר 2021).

### עוזי פוגלמן

שופט בית המשפט העליון  
יושב ראש ועדת הבחירות  
המרכזית לכנסת ה-24

