



**ועדת הבחירות המרכזית  
לכנסת ה-20**

**השופט סלים ג'ובראן**

**יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית**

**القاضي سليم جبران**

**رئيس لجنة الانتخابات المركزية**

ירושלים, כ"א בסיון התשע"ג  
30 במאי 2013

**תר"מ 12/20**

**העותרים :**

1. עו"ד ליאל אבן-זוהר
  2. ד"ר אפי משה
  3. אסף דבעול
  4. תנועת אומ"ץ
- אזרחיים למען מינהל תקין וצדק חברתי ומשפטי

נגד

**המשיבים :**

1. מר דב צור
2. עיריית ראשון לציון

**פנייה בענין תעמולת בחירות אסורה**

**החלטה**

1. בבקשה, שהוגשה אתמול (ושהגיעתני היום בשעות הצהריים) התבקש, בין היתר, צו מניעה, האוסר על המשיב 1 – ראש עיריית ראשון לציון, להופיע ולהרצות בכנסים המאורגנים על ידי העירייה (המשיבה 2). צו המניעה הופנה גם כלפי כנס הצפוי להתקיים היום, בשעה 20:00, בשכונת נווה ים.

עמוד 1 מתוך 3

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 91950  
العنوان: مجمع بن غوريون, أورشليم القدس, 91950

טלפון, هاتف: 02-6753407, פקס, فاكس: 02-5669855 Fax :

2. בצו המניעה נטען, כי כנסים אלה מהווים שימוש אסור בכספי הציבור, ולפיכך נוגדים את הוראת סעיף 2א לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), תשי"ט-1959.
3. מפאת דחיפות הענין, התבקשה תגובת המשיבים היום עד לשעה 16:00. בתגובה התבקשו המשיבים להתייחס לחוזר מנכ"ל משרד הפנים מחודש מאי 2013, לענין אישורו של היועץ המשפטי של העיריה לקיומם של הכנסים.
4. בתגובתם טענו המשיבים, כי חוזר המנכ"ל אינו אוסר על קיום כנסים תושבים בידי הרשות המקומית, כי בחודש ינואר 2007 התיר משרד הפנים לראש העיריה דאז לערוך כנסים תושבים, וכי העיריה פועלת בהתאם לאמות המידה שנקבעו בהיתר משנת 2007. עוד נטען, כי הכנס אינו בהשתתפותו הבלעדית של ראש העיריה ומשתתפים בו גורמים נוספים, ועל כן אין "ולו מראית עין של מפגש בחירות".
5. לאחר עיון בבקשה, בתגובה ובנספחיה, הגעתי למסקנה כי יש לאסור על המשיב 1 לנאום ולהרצות בכנס הצפוי להיערך היום. זאת, הגם שהבקשה נגועה בשיהוי (כעולה ממכתבו של המבקש 2 מיום 17.5.13 (נספח ג' לבקשה), זה ידע אודות הכנס היום למצער מאותו מועד. דבר קיומו של הכנס היום עולה גם מן הכתבה מיום 23.5.13 שצורפה כנספח לבקשה).
6. סעיף 2א לחוק דרכי תעמולה אוסר על שימוש בכספי ציבור לשם תעמולת בחירות. על פניו נדמה, כי משאבי העיריה משמשים לצורך ארגונו של הכנס. על פני הדברים, הרצאה של ראש העיריה, גם אם אינה מתייחסת לבחירות גרידא ותתמקד בנושאים עירוניים (דוגמת הישגי העיריה) היא תעמולת בחירות. במלים אחרות, גם אם עריכת כנס תושבים כשלעצמה היא לגיטימית, הנה הופעתו של ראש העיריה מציבה אותה במתחם התעמולתי (ראו החלטתו של יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-18, המשנה לנשיאה ריבלין, בתר"מ 33/18 אהד נ' אוחיון מיום 9.9.08).
7. על כך יש להוסיף, כי בחוזר מנכ"ל משרד הפנים נאמר, כי על היועץ המשפטי של העיריה לאשר מראש אירועים רבי משתתפים בששת החודשים הקודמים למועד הבחירות. חרף העובדה, כי בהחלטה היום התבקשה תגובת המשיבים להנחיה זו, לתגובה לא צורף אישור היועץ המשפטי. בהקשר זה יצוין, כי מכתביו של מר רם בלינקוב מיום 21.1.07 ומיום 29.1.07, מהם מנסים המשיבים להיבנות, נשלחו שנתיים לפני הבחירות, וממילא אין ניתן ללמוד מהם לענייננו. אוסיף, כי לעמדת אישורו של היועץ המשפטי של העיריה צריך להינתן מראש גם לעניין נאום או הרצאה של ראש העיריה (ראו החלטתו של המשנה לנשיאה ריבלין בתר"מ 104/18 בינמו נ' עמר מיום 16.10.08).

8. על רקע האמור, ניתן בזאת צו מניעה האוסר על ראש העיריה לנאום ולהרצות בכנס הצפוי להיערך היום בשכונת נווה ים.
9. בתגובתם טענו המשיבים, כי נוכח סד הזמנים לא היה בידם להגיש תגובה מפורטת. לפיכך, החלטה זו נדרשת אך לכנס העתיד להיערך היום.
10. המשיבים ישיבו באופן מפורט לבקשה לצו מניעה (על שני ראשיה) עד ליום 3.6.13 שעה 14:00. לאחר מכן תינתן החלטה בבקשה.

ניתנה היום, כ"א בסיון התשע"ג (30.5.2013).

סלים ג'ובראן  
שופט בית המשפט העליון  
יושב ראש ועדת הבחירות  
המרכזית לכנסת ה-20