



**ועדת הבחירות המרכזית
לכנסת ה-20**

القاضي سليم جبران

رئيس لجنة الانتخابات المركزية

ירושלים, כ"ו בתשרי התשע"ד
30 בספטמבר 2013

השופט סלים ג'ובראן

יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית

תר"מ 126/20

המבקש: עו"ד נפתלי גרוס, חבר מועצת העיר כפר סבר

נגד

המשיבים: 1. מר יהודה בן חמו, ראש עיריית כפר סבא
2. סיעת מעוף למועצת העיר כפר סבא
3. מר אילן מאור, עובד חברת החשמל

עתירה למתן צו מניעה לפי סעיף 17ב לחוק הבחירות (דרכי
תעמולה), התשי"ט-1959 (להלן: חוק הבחירות)

החלטה

1. בעתירה שלפניי, נתבקשתי ליתן צו שימנע קיומם של שלושה כנסים. האחד, כנס לתושבים דתיים ושומרי מסורת (יום ב', 30.9.13). השני, כנס לעובדי וגמלאי חברת החשמל שהם תושבי כפר סבא (יום ג', 1.10.13). השלישי, כנס למתנדבים בארגוני ההתנדבות השונים בעיר כפר סבא (יום ד', 2.10.13). שלושת הכנסים צפויים להיערך במטה הבחירות של המשיבים.

עמוד 1 מתוך 4

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 91950
العنوان: مجمع بن غوريون, أورشليم القدس, 91950

טלפון, هاتف: 02-6753407, פקס, فاكس: 02-5669855 Fax:

טענות המבקש

2. לעניין כנס התושבים הדתיים ושומרי המסורת, ציין המבקש, כי בכנס מתוכנן לשאת דברים הרב ששון טרבלסי – יו"ר המועצה הדתית בכפר סבא. לטענת העותר, המועצה ממומנת ומנוהלת על ידי העירייה, ולכן הרב טרבלסי הוא עובד ציבור. לפיכך טוען, כי קיום הכנס בהשתתפות הרב מנוגדת להנחיה 1.1902 של היועץ המשפטי לממשלה וכן לחוזר מנכ"ל 5/2012, האוסרים על עובדי רשויות מקומיות להשתתף בתעמולת בחירות. בהתאם, נתבקשתי ליתן צו האוסר על קיום הכנס.

3. לעניין כנס עובדי וגמלאי חברת החשמל שהם תושבי כפר סבא (להלן כנס חברת החשמל), ציין העותר, כי בהזמנה נכתב שבערב האירוע יערך "שיח שאלות ותשובות עם ראש העיר", וכי על ההזמנה חתום מר אילן מאור, שהוא עובד חברת החשמל וחבר לשעבר בוועד העובדים. לטענת העותר, מר מאור עשה שימוש ברשימת עובדי חברת חשמל – דבר המנוגד לסעיף 2 לחוק הבחירות, האוסר על שימוש במשאבי ציבור. לפיכך, נתבקשתי ליתן צו האוסר על קיום הכנס.

4. לעניין כנס המתנדבים בארגוני התנדבות שונים בעיר כפר סבא (להלן כנס המתנדבים), סבור העותר, כי הכנס – בו עתיד להשתתף ראש העיר (המשיב 1) – הופק בסיוע המחלקה למשאבי קהילה/התנדבות בעיריית כפר סבא. לטענתו, לשם הפקת הכנס נעשה שימוש אסור ברשימת התפוצה של המחלקה האמורה. לפיכך, נתבקשתי ליתן צו האוסר על קיום הכנס. כן נתבקשתי, באופן כללי, ליתן צו האוסר על המשיב 1 להשתתף או לנאום בכנסים באירועים המאורגנים על ידי העירייה או מי מטעמה עד ליום הבחירות.

תגובת המשיבים

5. לעניין כנס חברת החשמל, טוענים המשיבים 1-2 כי לא הוצגה כל ראיה לפיה מר אילן מאור עשה שימוש במשאבי ציבור. מר מאור (המשיב 3), בתגובתו, טען כי לא נעשה כל שימוש כאמור – לא ברשימות ועד העובדים (שם אינו חבר מזה 14 שנים), ולא במשאבי חברת החשמל.

עמוד 2 מתוך 4

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 91950
 العنوان: مجمع بن غوريون, أورشليم القدس, 91950

טלפון, هاتف: 02-6753407, פקס, فاكس: 02-5669855 Fax:

6. לעניין כנס המתנדבים, טוענים המשיבים 1-2 כי לא נעשה שימוש במאגרי המידע של העירייה, והוסבר, כי הזמנת המוזמנים נעשתה באמצעות פעילים של הסיעה ורשימותיהם. לעניין השתתפותו של הרב טרבלסי, בכנס התושבים הדתיים ושומרי המסורת, טוענים המשיבים 1-2, כי מר טרבלסי הוא נבחר ציבור, ולכן לא חלות עליו המגבלות כטענת המבקש.

דיון והכרעה

7. אשר לכנס חברת החשמל, סבורני כי יש לדחות את בקשת העותר. מר מאור (המשיב 3) הבהיר בתגובתו, כי רעיון קיום הכנס עלה באחת משיחותיו עם חבריו לעבודה, בה עלו שאלות בעניינים מוניציפאליים. לגבי טענת השימוש במשאבי ציבור, הבהיר מר מאור כי את שיחות הטלפון עשה ממכשירו האישי, ואת ההזמנות לכנס העביר בעצמו לחבריו, וזאת מבלי שעשה שימוש במשאביה של חברת החשמל או במשאבי ועד העובדים. את דבריו גיבה בתצהיר מפורט, ובנסיבות אלה, כאמור, אין בידי ליתן את הצו המבוקש.

8. הוא הדין באשר לכנס המתנדבים. המשיבים טענו כי לא נעשה שימוש ברשימת המתנדבים של המחלקה למתנדבים בעירייה. בתשובתם פירטו כיצד הושגו פרטי המוזמנים. לדבריהם, פעילי הסיעה ריכזו במטה הבחירות את השמות והפרטים הנדרשים לשם יצירת קשר עם אלו שהם מבקשים להזמין לכנס. את עמדתם גיבו בתצהיר, ובנסיבות אלה, לא מצאתי טעם של ממש ליתן צו.

9. גם באשר להשתתפותו של הרב טרבלסי, בכנס התושבים הדתיים, אין מנוס מדחיית הבקשה למתן צו. הרב טרבלסי מכהן במועצה מטעם המשיבה 2. מעמדו הוא של נבחר ציבור, וככזה, רשאי הוא להשתתף במערכת הבחירות. מקרה דומה נדון בבג"ץ 6859/98 אנקונינה נ' פקיד הבחירות אור עקיבא, פ"ד נב(5) 433, 446, וצוין כי:

"אכן, ישנו הבדל משמעותי בין מעורבות של איש ציבור נבחר במערכת בחירות, לבין מעורבות של עובד ציבור במערכת כזו. כאשר מדובר באדם המזוהה פוליטית, מעורבותו במערכת בחירות היא דבר טבעי, צפוי ומתבקש. אין בה כדי להשפיע על אופן הציבור בממשל המקומי ובמוסדותיו. לעומת זאת, מעורבותו של עובד השייך לדרג הביצועי במערכת בחירות כזו היא בעייתית. היא

עמוד 3 מתוך 4

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 91950
العنوان: مجمع بن غوريون، أورشليم القدس، 91950

טלפון, هاتف: 02-6753407, פקס, فاكس: 02-5669855 Fax:

פוגעת באמון הציבור בטוהר שיקוליו של העובד. היא מעלה סימן שאלה מעל החלטותיו ופעולותיו. יש בה כדי לפגוע במקום התקין של היחסים שבין הציבור בתחום הרשות המקומית לבין המינהל הפועל בעבור ציבור זה".

10. בנסיבות אלה, דין הבקשה להידחות. בשולי הדברים יצוין, כי לא מצאתי טעם להיעתר לבקשתו של העותר למתן צו כללי לאירועים פוטנציאליים עתידיים. הוראות הדין מספקות כללים ברורים, וחזקה כי המשיב 1 מכירן ויפעל על פיהן. ככל שבנסיבות קונקרטיות כלשהן ייווצר חשש להפרת כללים אלה, יוכל העותר, אם יחפוץ בכך, לטעון לגביהן. עוד יצוין, כי המבקש עתר גם בבקשה לפי סעיף 6 לפקודת ביזיון בית המשפט. עם זאת, הוא לא פירט בקשה זו, אלא טען לה בשפה רפה. בנוסף, בקשת הביזיון הוגשה כלפי צו שניתן לגבי איסור על תליית שלטים (ת"מ 21/19, מיום 9.1.13), שאינו רלבנטי במקרה דנן, משכך איני נדרש לבקשה זו.

11. בנסיבות המקרה, אין צו להוצאות.

ניתנה היום, כ"ו בתשרי התשע"ד (30.9.13).

סלים ג'ובראן
שופט בית המשפט העליון
יושב ראש ועדת הבחירות
המרכזית לכנסת ה-20