



## ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ה-20

القاضي سليم جبران  
رئيس لجنة الانتخابات المركزية

השופט סלים ג'ובראן  
יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית

ירושלים, י"ח באייר התשע"ג  
28 באפריל 2013

### תר"מ 4/20

המבקשים: 1. הרצל קרן – יו"ר סיעת "למען נתניה" במועצת העיר נתניה  
2. עופר אורנשטיין – יו"ר סיעת "הנתנייתים" במועצת העיר נתניה

המשיבות: 1. סיעת "נתניה אחת" במועצת העיר נתניה  
2. מרים פיירברג-איכר – יו"ר סיעת "נתניה אחת" במועצת העיר נתניה

בקשה בעניין תעמולת בחירות אסורה

### החלטה

רקע

1. בבקשתם עתרו המבקשים להורות למשיבה 1 להימנע מלהפיץ מנשרים (פלאיירים) הכוללים בתוכם פרסום של האות "פ" – סימנה של המשיבה 1 בבחירות למועצת העיר נתניה, ולהורות למשיבה 2, שהינה יו"ר הסיעה של המשיבה 1, להורות לפועלים מטעמה להפסיק ולהפיץ את המנשר האמור ולאסוף את המנשרים שטרם הופצו, שכן פרסום זה הינו אסור בהתאם להוראת סעיף 7 לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), התשי"ט-1959 (להלן: חוק הבחירות).

עמוד 1 מתוך 4

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 91950  
العنوان: مجمع بن غوريون, أورشليم القدس, 91950

טלפון, هاتف: 02-6753407, פקס, فاكس: 02-5669855 Fax:

2. ביקשתי את תגובת המשיבות. כבר בפתח התגובה נאמר, כי הבקשה הוגשה בחוסר תום לב קיצוני, שכן המבקשים, אשר מלינים על פעילות המשיבות, עושים בעצמם, בימים אלה ממש, את אותה הפעולה בדיוק עליה הם מלינים כלפי המשיבות. קרי, שימוש באותיות אשר ייתכן כי תשמשנה את סיעתם בבחירות לרשויות המקומיות בחומרי תעמולה המופצים לציבור. כמו כן נאמר בתגובה, כי לאור פעולתם של המבקשים ניתן היה להניח, כי הם יטענו כי דין אחד חל על המשיבות ועליהם כאחד, אולם להפתעת המשיבות, טוענים המבקשים, הלכה למעשה, כי המותר להם אסור על המשיבות.

עוד נטען בתגובה, כי אף לגופו של עניין, אין בפרסום המנשר כפי שפורסם, כדי להוות הפרה כלשהי של חוקי הבחירות בכלל ושל סעיף 7 לחוק הבחירות בפרט. לטענת המשיבות, סעיף 2 לחוק הבחירות קובע כי האיסורים וההגבלות שבחוק יחולו בתקופת 90 הימים שלפני יום הבחירות וביום הבחירות, למעט האיסורים וההגבלות לפי סעיפים 2א, 3, 4, 12 ו-13, אשר יחולו אף מחוץ לתקופה האמורה. סעיפים אלה חלים בכל עת, ללא כל הגבלה של זמן רלוואנטי לפני או אחרי מועד הבחירות והמחוקק טרח וציין את הסעיפים החלים בכל עת במפורש ובנפרד. לטענת המשיבות, אומנם סעיף 7 לחוק הבחירות קובע כי לא יעשה שימוש באות הרשימה פרט לתקופה של 42 ימים לפני הבחירות, אולם אין סעיף זה עומד בפני עצמו ויש חובה לקרוא אותו בהקשר של החוק כולו, אשר בו הוראות המסדירות במדויק את הסעיפים המגדירים את תחולת הזמן של החוק כולו ואף של החריגים בו.

עוד נאמר בתגובת המשיבות, כי המחוקק לא מצא לנכון להכניס את סעיף 7 לגדר הסעיפים החלים בכל עת. משכך, אין מניעה לעשות שימוש באות עד היום ה- 90 לפני מועד הבחירות, והחל מיום 42 לפני מועד הבחירות. האיסור אותו קבע המחוקק חל מהתקופה בה נכנסים כלל סעיפי החוק לתוקפם, היום ה- 90 לפני הבחירות, ועד ליום ה- 42 טרם הבחירות, כאמור בסעיף.

לבסוף נאמר בתגובה, כי על אף שאין המשיבות סבורות, כי נפל פגם בפרסומים, הן הגיעו לכדי החלטה כי לא תפרסמנה פרסומים בהם מופיע פתק הבחירות בצירוף האות פ' בפרסומים נוספים, וזאת עד להחלטת ועדת הבחירות המרכזית בעניין זה.

## הכרעה

3. סעיף 2א לחוק הבחירות, שכותרתו "איסור שימוש בנכסי הציבור" קובע:

"2א. לא ייעשה שימוש, בקשר עם תעמולת בחירות, בכספים של גוף מבוקר כמשמעותו בפסקאות (1), (2), (3), (4) ו-(9) של סעיף 9 לחוק מבקר המדינה, תשי"ח-1958 [נוסח משולב], או של תאגיד שהממשלה או רשות מקומית משתתפת בהנהלתו או בהונו, ולא ייעשה שימוש כאמור במקרקעין או במטלטלין המוחזקים למעשה על ידי גוף או תאגיד כזה....."

כבר נקבע, כי האיסור לפי סעיף זה חל מחוץ לתקופת 90 הימים שלפני יום הבחירות והפרתו היא עבירה פלילית לפי סעיפים 17 ו-17א לחוק הבחירות. תכלית האיסור היא להבטיח בחירות שוויוניות וחופשיות ולמנוע יצירת יתרון בלתי הוגן למועמד אשר בטרם הבחירות נמצא בעמדת כוח ביחס למשאבי הציבור.

סעיף 7 לחוק הבחירות, שכותרתו "הגבלת השימוש באות של רשימה" קובע:

"פרט לתקופת 42 הימים שלפני יום הבחירות לא תהיה תעמולת בחירות באמצעות השימוש – אם בכתב ואם בצורה אחרת – באות המציינת רשימת מועמדים."

## ומן הכלל אל הפרט

4. סעיף 2 לחוק הבחירות קובע, כי האיסורים וההגבלות בחוק יחולו בתקופת 90 הימים שלפני יום הבחירות, למעט האיסורים וההגבלות הקבועים בסעיפים 2א, 3, 4, 12 ו-13, אשר יחולו אף מחוץ לתקופה האמורה.

5. סעיף 7 לחוק הבחירות קובע במפורש, כי לא ייעשה שימוש באות הרשימה פרט לתקופה של 42 ימים לפני הבחירות. סעיף זה הינו ספציפי והוא אוסר שימוש באותיות הרשימה קודם למועד המותר.

6. בענייננו, ברי, אפוא, כי פרסום האות "פ" על ידי המשיבה 1 במנשרים המחולקים

לתושבי העיר מהווה הפרה ברורה של לשון החוק. פרשנות המשיבות את סעיף 7 לחוק הבחירות לא מתקבלת על הדעת.

7. יתרה מכך, אין בעובדה כי הכל עושים כן, לפי הנטען על ידי המשיבות, לרבות המבקשים עצמם, כדי להכשיר את הדבר.

בנסיבות אלה, ניתן אפוא צו מניעה האוסר הפרה של הוראות הדין בדבר שימוש באותיות הרשימות קודם למועד הקבוע בחוק.

ניתנה היום, י"ח באייר התשע"ג (28.4.2013)

סלים ג'ובראן  
שופט בית המשפט העליון  
יושב ראש ועדת הבחירות  
המרכזית לכנסת ה-20