



ועדת הבחירות המרכזית  
לכנסת ה-21

השופט סאאב דבור  
יושב ראש ועדת הבחירות האזורית כנרת

תר"מ 182 / 21

העותר: בן מובחר בני

נגד

המשיב: יוסי סטמס

בקשה לצו עשה  
בקשה להטלת קנס

החלטה

עתירה זו סבה סביב, פרסום סקר מיום 19.10.18 אותו פרסם המשיב, והנחזה להיות "סקר בחירות" מטעמו (להלן: "ההודעה"), בניגוד לאמור בסעיף 16 לחוק הבחירות (דרכי תעמולה), תשי"ט – 1959 (להלן: "חוק הבחירות"). (ראה נספח 1 לבקשה לצו עשה)

העותר הינו ראש המועצה האזורית מבואות החרמון מזה כ- 16 שנה ומתמודד על תפקיד זה לכהונה נוספת בבחירות למועצה האזורית להתקיים ביום 30.10.18.

המשיב הינו תושב משמר הירדן ומתמודד בעצמו.

לטענת העותר, המשיב פרסום ביום 19.10.18 הודעה שעומדת בניגוד להוראות סעיף 16 לחוק הבחירות. מבירור אותו ערך העותר מול מכון גיאוקרטוגרפיה, עלה, כי לא הוזמן סקר על ידי המשיב.

לטענת העותר, פרסום הסקר מטעה את ציבור הבוחרים שכן, אין המדובר בסקר שנעשה על ידי המשיב, הקורא עשוי להבין מהפרסום ודרך הצגתו, כי המשיב בניגוד למבקש הוא איש ישר וכי עסקינן בסקר בחירות לפיו 87% מתושבי המועצה תומכים במשיב.

העותר פנה למשיב בכתב לקבלת פרטים אודות הסקר ולא קיבל תשובות.

עמוד 1 מתוך 5

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015 العنوان: مجمع بن-غوريون, أورشليم القدس, 9195015  
טלפון هاتف: 02-6753407, פקס فاكس: 02-5669855 דוא"ל البريد الإلكتروني: [VadatB@knesset.gov.il](mailto:VadatB@knesset.gov.il)

אתר האינטרנט الموقع [www.bechirot.gov.il](http://www.bechirot.gov.il)

עוד, ציין העותר, כי ביום 18.10.18 ניתן צו מניעה נגד המשיב על ידי בית משפט השלום בצפת האוסר עליו לפרסם "כזבים" בכל הקשור למועצה האזורית מבואות החרמון.

לעותר ידוע, כי בימים האחרונים נערך (על ידי מכון סמית יעוץ ומחקר בע"מ) סקר בחירות אשר לא הוזמן על ידו ולמיטב ידיעתו הוזמן על ידי המשיב; זאת לאור שיחות עם תושבים רבים אשר התקשרו לעותר או למי מטעמו וסיפרו על סקר טלפוני עליו נתבקשו להשיב. המשיב נמנע מלהתייחס ו/או לומר כי אין בכוונתו לפרסם סקר חדש בניגוד לחוק.

זאת ועוד, המשיב ממשיך לעשות פרסומים ללא ציון שמו ומענו של האחראי להזמנת הפרסומים; זאת בניגוד להוראת סעיף 10(ב)(5) לחוק הבחירות הקובע, כי בכל פרסום יעשה פרסום של שמו ומענו של האחראי להזמנתה (נספח 5 לעתירה הנושא תאריך 19.10.18).

יתירה מזו, הפרסום כולל התייחסות לעובדה, כי מדובר במועצה מושחתת וזאת בניגוד לצו המניעה העומד כנגדו.

לאור האמור, עתר המבקש לסעדים אלה:

1. להורות כי הפרסומים מיום 19.10.18 הינם פרסומים מטעים ועולים כדי הפרעה בלתי הוגנת לבחירות שכן, האחד נחזה להיות סקר בחירות וכנגד חלקו השני ניתן צו מניעה האוסר על המשך הפרסום האמור ובהתאם לכך, להורות על הסרת הפרסומים מכל מדיה מגנטית בה עושה המשיב שימוש.
2. ליתן צו עשה המורה למשיב להשיב - מי ערך את הסקר שפורסם ועוד פרטים אודות הסקר, כמבוקש בסעיף 16 לעתירה.
3. להטיל על המשיב קנס בהתאם לסעיף 17 לחוק הבחירות.
4. להזהיר את המשיב כי כל הפרה נוספת עשויה להוביל למאסר בפועל וכן, לחייבו בהוצאות.

הבקשה הועברה לתגובת המשיב. זה האחרון בתגובתו, אשר הוגשה ביום 25.10.18, עתר לדחות את הבקשה.

לטענת המשיב, רק בימים אלה נודע לו במפתיע, כי הוגשה נגדו בקשה לצו מניעה זמני לבית משפט השלום בצפת. מאחר והמשיב לא היה ער לעובדה, כי קיים צו מעינה כנגדו, אין כל סיבה להטיל עליו קנס כלשהו בשל הפרתו.

לעניין הפרסום, לטענתו, ביום 19.10.18 הוא פרסם מודעה במסגרתה השתמש בנתוני סקר של מכון גאוקרטוגרפיה אשר פורסמו בעיתון "קריית שמונה ואצבע הגליל". הוא השתמש בסקר חיצוני אשר

בוצע ונתוניו פורסמו בעיתון. הוא לא הזמין את הסקר ואין המדובר בסקר כפי משמעותו בסעיף 16ה לחוק הבחירות.

מכיוון שהרוחות סוערות בימים אלה ומתח רב שורר בין המתמודדים, ישנה נטייה לפרשנות שגויה ביחס לדברים (אף כאלה שאינם קיימים או שלא נכתבו מעולם) ולקרוא לתוך הכתוב דברים שמעולם לא צוינו בו; וכך היה במקרה זה, כך לטענת המשיב.

לעניין הטענה העולה מסעיף 9 לצו עשה, טען המשיב, כי ככל ועומד הוא בסד הזמנים הקבוע בחוק והמועד האחרון להצגת סקר מטעמו אינו חולף, אין כל מניעה מהצגת סקר שהוזמן על ידו ואשר עומד בדרישות החוק.

עוד באותו יום, 25.10.18, הוגשה תגובה מטעם העותר במסגרתה הוא ביקש להפריך את טענת המשיב לפיה, רק לאחרונה נודע לו דבר קיום צו המניעה שהוצא מתחת ידו של בית משפט השלום בצפת; בציינו, כי החלטה פורסמה במידיה האלקטרונית ובמקומונים. לא זו אף זו, הוצג אישור מסירה כדין בפני בית המשפט.

היום, בעודי שוקד על כתיבת החלטה, הוגשה הודעה נוספת מאת העותר המתייחסת לפרסומים נוספים אותם פרסם המשיב ביום 25.10.18 והפעם בהסתמך על סקר מכון סמית' מיום 21.10.18.

### דיון והכרעה

ראשית, באשר לטענה בדבר הפרת צו המניעה אשר ניתן על ידי בית משפט השלום, אין זה מתפקידה של ועדת הבחירות להיזקק לטענות אלו.

שנית, בכל הקשור להיות פרסום הסקר כפרסום בניגוד לסעיף 16ה לחוק הבחירות, אין בידי לקבל טענה זו שכן, הוראות סעיף זה חלות על "הראשון שמשדר לציבור על תוצאותיו של סקר בחירות ומי שמשדר כאמור בתוך 24 שעות מאז שתוצאות הסקר נמסרו לציבור לראשונה...." (סעיף 16ה(ב) לחוק הבחירות).

אין כך בענייננו, שכן, המשיב לא הזמין את הסקר (אף בהנחה ואכן ענין לנו ב"סקר"), הוא לא הראשון אשר פרסם את תוצאותיו וגם לא שידר את התוצאות בתוך 24 שעות כדרישות החוק. מכאן, אין חובה עליו לעמוד בדרישות החוק באשר לפרסום הסקר.

יחד עם זאת, באמתחתו של העותר טענה נוספת לפיה - הפרסומים מטעים ועולים כדי הפרעה בלתי הוגנת לבחירות שכן, הפרסום נחזה להיות סקר בחירות; זאת בהתאם להוראות סעיף 13 לחוק הבחירות.

וזו לשונו של סעיף זה :

"איסור הפרעה – לא תהא תעמולת בחירות מטעם מפלגה או רשימת מועמדים אחת או למענה בצורה או בדרך שיש בהם משום הפרעה בלתי הוגנת של תעמולת בחירות מטעם מפלגה או רשימת מועמדים אחרת או למענה."

סעיף זה מונה שלושה מרכיבים :

(א) תעמולת בחירות ;

(ב) הנעשית מטעם מפלגה או רשימת מועמדים, או למענה ;

(ג) אופן ביצוע התעמולה יש בו משום הפרעה בלתי הוגנת של תעמולת בחירות מטעם מפלגה אחרת או למענה.

אין מאן דפליג, כי במקרה העומד בפתחנו ב"תעמולת בחירות" עסקינן הנעשית מטעם מועמד מסוים. אופן ביצוע התעמולה לטעמי יש בו משום "הפרעה בלתי הוגנת". עיון באותו פרסום, יכול להטעות את ציבור הבוחרים. פרסום התכנים של מה שנחזה להיות כ - "סקר" הוצא מהקשרו והוא עלול להטעות ולהיחשב כסקר בחירות (אף שאינו כזה). עיון בסקר עליו הסתמך לכאורה המשיב בפרסומו, מצביע על סקר כללי אשר לא נערך במקום מסוים, באזור ספציפי או ביחס למועמד ספציפי ועוד. על מי שמבקש להסתמך על תוצאות סקר שכזה לבוא בידיים נקיות ולפרסם לצד זאת, את המקור ואת הרקע לאותם הדברים עליהם הוא הסתמך. לטעמי, הפרסום כפי שנעשה, יש בו משום הטעיה העולה כדי הפרעה בלתי הוגנת לבחירות.

יתר על כן, כפי העולה מההודעה אשר הונחה היום על שולחני, ניכר, כי, המשיב ממשיך לעשות בכך שימוש. את זאת הוא עושה (גם הפעם) מבלי לציין/לפרט את התכנים האמתיים, השלמים והמדויקים של הסקר. העותר הפנה לעוד פרסום של המשיב והפעם בהסתמך על סקר חדש של מכון סמית מיום 21.10.18. מכל מקום, גם בהקשר זה, ראוי לו למשיב עת מסתמך הוא על תוצאות סקר, לבוא בידיים נקיות ולפרט למה נועד אותו סקר ולא יזו אוכלוסייה התייחס וכן לציין פרטים שיש בהם כדי למנוע הטעיה. כן, אל לו ליצור עריכה ו/או שינוי ו/או שילוב בין סקרים ו/או מודעות בצורה שיכולה להטעות את ציבור המצביעים.

לא נעלמה מעיני הפנייתו של העותר להחלטה קודמת אשר ניתנה ביחס לאותם הצדדים, בעתירה תר"מ 114/21 ואשר לדידו, גם אותה הפר המשיב. אולם, במסגרת אותה החלטה לא ניתן צו קונקרטי כנגד המשיב. מכאן, לא ראיתי כי בוצעה הפרה על ידו.

בהינתן המובא לעיל, יש בהתנהגותו של המשיב משום הפרעה בלתי הוגנת לתעמולת בחירות ואני מורה לו, לפרסם, לא לתר, בכל אמצעי תקשורת בו עשה שימוש בעבר לצורך פרסום מודעותיו נשוא החלטתי

עמוד 4 מתוך 5

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015 العنوان: مجمع بن-غوريون, أورشليم القدس, 9195015

טלפון هاتف: 02-6753407, פקס فاكس: 02-5669855 דוא"ל البريد الإلكتروني: [VadatB@knesset.gov.il](mailto:VadatB@knesset.gov.il)

אתר האינטרנט الموقع [www.bechirot.gov.il](http://www.bechirot.gov.il)

זו, בין אם זה בעיתון יומי ובין אם זה בפייסבוק או באמצעי אלקטרוני אחר (באמצעותו הוא נוהג לפרסם את תעמולת הבחירות שלו), הבהרה באשר לאותם סקרים עליהם הוא סומך את ידיו. כן, עליו לפרסם את התוכן המלא של הסקרים הנ"ל ללא כל עריכה ו/או שינוי ו/או הוספה.

למען הסר ספק, במידה והמשיב לא יקיים אחר הוראות החוק בנוגע לדרכי תעמולה במהלך תקופת בחירות ו/או במידה וההפרות ימשיכו להתקיים, לא יהא מנוס מנקיטה בצעדים עונשיים בהתאם למתווה הקבוע בסעיף 17 לחוק הבחירות, המורה בזו הלשון:

**"המפר הוראה מהוראות חוק זה או אינו מקיים חיוב שהוטל עליו לפי הוראותיו על ידי יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת, דינו – מאסר ששה חדשים או הקנס האמור בסעיף 61(א)(2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977."**

לאור האמור לעיל, ניתן בזאת צו כאמור לעיל, ועוד, אני מחייב את המשיב בהוצאות העותר אותם אני מעמיד על סך 3,000 ₪ בתוספת מע"מ כדין.

ניתנה היום 28.10.2018, י"ט בחשוון התשע"ט.

**סאאב דבור**

**שופט של בית משפט מחוזי נצרת  
יושב ראש ועדת הבחירות  
האזורית כנרת**

עמוד 5 מתוך 5

משכן הכנסת, קריית דוד בן-גוריון, ירושלים 9195015 العنوان: مجمع بن-غوريون, أورشليم القدس, 9195015  
טלפון هاتف: 02-6753407, פקס فاكس: 02-5669855 דוא"ל البريد الإلكتروني: [VadatB@knesset.gov.il](mailto:VadatB@knesset.gov.il)

אתר האינטרנט الموقع [www.bechirot.gov.il](http://www.bechirot.gov.il)