



ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

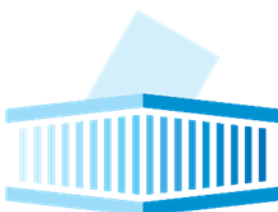
סימוכין: 298021

ועדת הבחירות המרכזית לכנסת

תקציב

בחירות לכנסת ה-24 – שנת 2021

(כפי שאושר על ידי ועדת המשנה לכספים של הכנסת, ביום 8 במרץ 2021).



סעיף 134 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, קובע:

"ועדת הכספים של הכנסת תקבע את תקציב ועדת הבחירות על פי הצעת הוועדה המרכזית; אוצר המדינה יעמיד כספי תקציב זה לרשות יושב-ראש הוועדה המרכזית שיהיה ממונה על הוצאתם"

המחוקק בחר בדרך זו לקביעת תקציבה של ועדת הבחירות המרכזית לכנסת בכדי לשמור על עצמאותה של ועדת הבחירות ואי תלותה ברשות המבצעת, ולהבטיח את יכולתה של הוועדה לבצע את הבחירות בכל עת.

תקציב בחירות לכנסת ה-24 – שנת 2021

(באלפי ₪)

סה"כ תקציב 2021 בחירות 24 (כפי שאושר)	תקציב 2021 בחירות 24 תוספת קורונה (כפי שאושר)	תקציב 2021 בחירות 24 ללא קורונה (כפי שאושר)	ביצוע תקציב 2020 בחירות 23	תקציב 2020 בחירות 23	שם הסעיף	הסעיף
80,685	53,746	26,939	19,860	21,130	הוצאות תפעול וארגון	100
168,288	52,958	115,330	105,956	105,250	הכנות לקראת הבחירות	101
114,283	23,328	90,955	80,193	84,751	שכר עובדי ועדת הבחירות	102
131,841	45,301	86,540	72,628	73,490	פעולות ביום הבחירות	103
177,419	55,257	122,162	86,084	91,440	שכר לעובדי יום הבחירות	104
100	0	100	580	532	פרישת עובדים, פיצויים	105
2000	0	2,000	4,000	4,000	פרוייקטים מיוחדים	106
0	0	0	0	11,600	רזרבה לוועדת הבחירות	120
674,616	230,590	444,026	369,301	392,193	סה"כ	

(1) נתוני ביצוע התקציב לשנת 2020 (תקציב בחירות כנסת 23) כוללים סכומי ביצוע לתקופה שבין 1.1.2020 עד 31.12.2020.

(2) להלן פירוט הסיווגים שבוצעו בהצעת התקציב לכנסת ה-24 לעומת הצעת התקציב לכנסת ה-23:
 (א) בכנסת ה-24 נפתח סעיף משני 155 – ארגון, בקרה ותוכניות עבודה, בסעיף ראשי 100. לסעיף זה הועברה פעילות מסעיף משני 631 – מחשוב (מוקד טלפוני ומשל"ט), שהתווספו לסעיף ראשי 100.

(ב) בשל הבחירות בצל קורונה התווסף סעיף משני 107 – הוצאות נוספות בכלל מרכיבי התקציב בבחירות בצל קורונה (לצורך הוצאות בלתי צפויות). סעיף משני זה התווסף לכל הסעיפים הראשיים כמפורט להלן:

100 – הוצאות תפעול וארגון סך של 21 מיליון ₪, מזה 17 מיליון ₪ עבור ניקיון ריכוזי קלפיות במהלך יום הבחירות.

101 – הכנות לקראת הבחירות סך של 6 מיליון ₪.

102 – שכר עובדי ועדת הבחירות סך של 3 מיליון ₪.

103 – פעולות ביום הבחירות סך של 3 מיליון ₪.

104 – שכר לעובדי יום הבחירות סך של 4 מיליון ₪.

סה"כ 37 מיליון ₪.

(3) יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת (להלן – יושב ראש הוועדה) רשאי להעביר כל סכום של הוצאה מתכנית אחת לתכנית אחרת בתקציב ועדת הבחירות המרכזית לכנסת (להלן – הוועדה), או לתכנית חדשה שתיוסף לתקציב הוועדה, ובלבד שהוא לא ישנה בדרך זו תכנית בסכום העולה על הסכום שנקבע מפעם לפעם לעניין סעיף 11(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, ועל 15% מהתכנית המקורית, אלא באישורה המוקדם של ועדת הכספים של הכנסת.

(4) נותר סכום עודף בתקציב הוועדה לשנת הכספים 2020, רשאי יושב ראש הוועדה, בהודעה לוועדת הכספים של הכנסת, להתיר את השימוש באותו סכום בשנת 2021, לתכנית שבה נכלל או לתכנית אחרת שבאותו תקציב. הותר שימוש בסכום עודף כאמור, יתווסף הסכום לתקציב של שנת הכספים 2021 בהתאמה, כאילו היה חלק ממנו.

תקציב לבחירות לכנסת ה-24 ולמהלך שנת 2021

(באלפי ₪)

סעיף ראשי	סעיף משני	שם הסעיף	תקציב 2020 בחירות 23	ביצוע תקציב 2020 בחירות 23	תקציב 2021 בחירות 24 ללא קורונה (כפי שאושר)	תקציב 2021 בחירות 24 תוספת קורונה (כפי שאושר)	סה"כ תקציב 2021 בחירות 24 (כפי שאושר)
100		הוצאות תפעול וארגון	21,130	19,860	26,939	53,746	80,685
	138	שירותי מינהלה ותשלומים לכנסת	4,300	2,470	3,040	395	3,435
	139	שכירות ואחזקה לוועדות ולוועדות הקלפי (משרדים ואוהלים)	3,400	3,570	4,471	28,049	32,520
	140	הוצאות שמירה וביטחון	3,540	3,167	4,905	2,007	6,912
	142	צרכי משרד	500	435	445	50	495
	150	אחזקת המרכז המבצעי הלוגיסטי וביטוחים	4,070	4,151	2,427	651	3,078
	151	דואר, תקשורת ומשלוחים	1,800	1,864	2,742	644	3,386
	155	ארגון בקרה ותוכניות עבודה	0	0	5,000	500	5,500
	156	הוצאות תפעוליות וארגוניות שונות (כולל סעיף 137 ישיבות הוועדה המרכזית)	3,100	4,083	3,479	450	3,929
	157	הדרכה, השתלמויות, לימודים ורווחת עובדים	420	120	430	-	430
	107	הוצאות נוספות בכלל מרכיבי התקציב לבחירות בגין קורונה	0	0	-	4,000	4,000
	107	הוצאות נוספות בכלל מרכיבי התקציב לבחירות בגין קורונה – ניקיון ריכוזי קלפיות במהלך כל היום	0	0	0	17,000	17,000
101		הכנות לקראת הבחירות	105,250	105,956	115,330	52,958	168,288
	132	הצבעה בנציגויות בחו"ל	660	559	650	235	885
	133	הסברה לציבור	6,500	6,669	6,500	12,000	18,500
	134	כנסים ופעולות הדרכה	1,370	792	1,928	956	2,884
	136	עריכת רצף שידורי תעמולה	150	98	120	-	120
	143	הדפסות	4,600	6,328	5,229	2,137	7,366
	144	מודעות בעיתונים ופרסומים	1,300	1,342	1,300	500	1,800
	145	שכירת רכב	1,000	753	1,000	456	1,456
	146	הוצאות דלק	350	300	350	-	350
	147	הובלות	1,600	1,667	2,265	1,226	3,491
	148	ריהוט וציוד	1,100	973	1,800	1,971	3,771
	149	ציוד לקלפיות	5,200	6,294	3,029	5,280	8,309
	233	הוצאות ע"י צה"ל	5,100	3,084	5,585	975	6,560
	234	הוצאות ע"י משטרה ושב"ס	17,000	16,131	18,170	3,630	21,800
	635	מחשוב	59,320	60,966	67,404	17,592	84,996
	107	הוצאות נוספות בכלל מרכיבי התקציב לבחירות בגין קורונה	0	0	-	6,000	6,000

תקציב הוועדה 2021

סה"כ תקציב 2021 בחירות 24 (כפי שאושר)	תקציב 2021 בחירות 24 תוספת קורונה (כפי שאושר)	תקציב 2021 בחירות 24 ללא קורונה (כפי שאושר)	ביצוע תקציב 2020 בחירות 23	תקציב 2020 בחירות 23	שם הסעיף	סעיף משני	סעיף ראשי
114,283	23,328	90,955	80,193	84,751	שכר עובדי ועדת הבחירות		102
39,614	2,484	37,130	30,500	31,600	שכר עובדי ועדת הבחירות המרכזית	152	
28,294	824	27,470	27,959	29,500	שכר עובדי ועדות הבחירות האזוריות	153	
39,535	15,660	23,875	20,459	21,821	שכר לפי שעות, ועדות וממ"ל	154	
3,840	1,360	2,480	1,275	1,830	שכר עבודה מדריכים	135	
3,000	3,000	-	0	0	הוצאות נוספות בכלל מרכיבי התקציב לבחירות בגין קורונה	107	
131,841	45,301	86,540	72,628	73,490	פעולות ביום הבחירות		103
21,200	17,700	3,500	3,500	3,500	הסעת בוחרים	231	
670	150	520	385	550	שכירת רכב להסעות ועדות קלפי	235	
1,170	310	860	737	960	כלכלה ביום הבחירות	236	
83,561	18,421	65,140	61,812	61,270	תשלומים לחברי ועדות קלפי	237	
22,240	5,720	16,520	6,194	7,210	פרוייקט פיקוח טוהר הבחירות בקלפיות	238	
3,000	3,000	-	0	0	הוצאות נוספות בכלל מרכיבי התקציב לבחירות בגין קורונה	107	
177,419	55,257	122,162	86,084	91,440	שכר לעובדי שבוע הבחירות		104
621	52	569	517	470	שכר רכזי היסעים	331	
9040	4,320	4,720	4,294	3,770	שכר עובדי מבצע ספירת קולות	332	
9,060	3,390	5,670	5,102	5,530	שכר עובדים לפי שעות	333	
75,857	19,298	56,559	41,494	44,140	שכר מזכירי ועדות קלפי	334	
35,800	14,710	21,090	17,825	18,660	שכר סדרנים ואבות בית	335	
1,421	237	1,184	1,024	1,290	שכר עבודה נהגים	337	
8,810	400	8,410	6,215	6,800	שכר עבודה עובדי ועדות קבלה	338	
32,810	8,850	23,960	9,613	10,780	שכר מפקחי טוהר הבחירות בקלפיות ומבצע טוהר הבחירות בכנסת	339	
4,000	4,000	-	0	0	הוצאות נוספות בכלל מרכיבי התקציב לבחירות בגין קורונה	107	
100	-	100	580	532	פרישת עובדים, פיצויים	158	105
2,000	-	2000	4,000	4,000	פרוייקטים מיוחדים		106
2,000	-	2000	4,000	4,000	השלכות יישום הפקות לקחים	640	
0	0	0	0	11,600	רזרבה לוועדת בחירות	531	120
674,616	230,590	444,026	369,301	392,193	סה"כ תקציב		

תקציב בחירות לכנסת ה-24 – שנת 2021 בחלוקה לפי תקנות

(באלפי ₪)

מס' תקנה	שם תקנה	תקציב 2020 בחירות 23	תקציב 2021 (כפי שאושר)	הוצאה מותנת בהכנסה	הכנסות	שיא כ"א (מטה קבוע)
14200401	הוצאות כלליות לבחירות	295,842	560,333	50		
14200407	שכר עבודה	84,751	114,283			33
14200404	רזרבה	11,600	0			
14200406	הכנסות מכנסים				-50	
	סה"כ	392,193	674,616	50	-50	33

דברי מבוא לתקציב לבחירות לכנסת ה-24 – שנת 2021

מוגשת בזאת הצעת תקציב ועדת הבחירות המרכזית לכנסת, לשנת 2021 – שנת הבחירות לכנסת ה-24.

בהתאם לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט-1969, תפקידה המרכזי של ועדת הבחירות המרכזית לכנסת (להלן – "ועדת הבחירות" או "הוועדה"), הוא ארגון וביצוע הבחירות לכנסת.

תכליתה של הפעילות והעשייה – אחת היא: קיום הבחירות הלכה למעשה באופן המיטבי, היעיל, התקין והראוי ביותר, שיאפשר לכל אזרח לממש את זכותו להצביע, תוך קיום כל עקרונות היסוד של שיטת הבחירות בישראל.

יום הבחירות לכנסת מהווה את שיאו של התהליך הדמוקרטי במדינת ישראל, יום בו כל אזרחית ואזרח נקראים לממש את זכותם להשמיע את קולם ולעצב את דמותה של מדינת ישראל לשנים הבאות.

בכדי להגיע לשיא ההליך הדמוקרטי, נדרשת ועדת הבחירות להכנות מרובות בהליך מורכב, שמתחיל מייד בתום מערכת הבחירות לכנסת ונמשך על פני כל התקופה העומדת לרשות ועדת הבחירות עד ל"תקופת הבחירות" הבאה – 3 חודשי פעילות אינטנסיביים במיוחד, ששיאם, הוא יום הבחירות לכנסת ופרסום תוצאות הבחירות.

בתקופה זו, משלד קטן ומצומצם שפועל לאורך כל ימות השנה, ממשכן הכנסת, הופכת הוועדה "יש מאין" למערכת עצומה בת 25 זרועות – 19 ועדות אזוריות ו-6 ועדות משנה, שמתופעלות על ידי כ-1,100 עובדים, ועד להקמת למעלה מ-15,000 קלפיות (זו הפעם), ברחבי הארץ ביום הבחירות, שיתופעלו באמצעות למעלה מ-60,000 בעלי תפקידים שונים, וכן למעלה מ-60,000 חברי ועדות קלפי.

למעשה, הבחירות לכנסת הן מיזם ענק – מגה פרוייקט עצום, והן המבצע האזרחי הגדול במדינה שנפרס על פני 90 ימים של הכנות ומאמץ מרוכז, שמתכנסים בסופו של דבר ליום אחד בלבד, כאשר אין כל אפשרות לחזרה גנראלית או מועד ב'. ואת זה, נדרשת ועדת הבחירות לבצע זו הפעם הרביעית בשנתיים האחרונות.

להבדיל ממערכת בחירות "רגילה", שמתקיימת במועדה, וההכנות אליה מבוצעות בהליך רב-שנתי מדורג, במהלך השנים שבין בחירות לבחירות, על פי תכנית רב שנתית, שבאה לידי ביטוי גם בחלוקת התקציב הנדרש להכנות על פני מספר שנים – גם הפעם הזו, כפי שנעשה גם במערכות הבחירות לכנסת ה-22 וה-23, הועמסו כמעט כל הדרישות התקציביות על התקציב הנוכחי.

כל אחת ממערכות הבחירות שהתקיימה בשנתיים האחרונות לוותה באתגרים מיוחדים ומורכבים, כאשר בכל פעם נדמה היה כי אין אתגר מורכב יותר.

האתגר המרכזי העומד בפני ועדת הבחירות במערכת הבחירות לכנסת ה-24 הינו קיום בחירות תקינות בצל נגיף הקורונה, וזאת בלוח זמנים של 90 ימים שהוא לוח הזמנים המזערי לקיומה של מערכת בחירות "רגילה", שאינה משתווה כהוא זה לאתגר העצום העומד בפני הוועדה לקיום בחירות בצל נגיף הקורונה.

מערכת בחירות "רגילה" טומנת בחובה גם כך מרכיבים רבים של חוסר ודאות, ומרכיבים רבים בתקציב הוועדה מבוססים על הערכות רבות.

מרכיב זה הפך למשמעותי יותר בעת הכנת תקציב הבחירות לכנסת ה-24, שבו מרכיב חוסר הודאות הוא עצום נוכח חוסר היכולת לחזות את הנתונים, וזאת לצד גיבוש אמצעים ופתרונות שונים "תוך כדי תנועה", ללא יכולת אמיתית לחזות את היקפם, כאשר לכל אחד מהם משמעויות רוחביות בעלות ניכרת, והשלכה על מרכיבים רבים בהצעת התקציב.

כך למשל, היכולת לחזות את מספר החולים והמבודדים שיהיו בפועל ביום הבחירות היא מוגבלת ומושפעת ממשתנים שונים.

כמו כן נדרשים כאמור פתרונות שונים בלתי צפויים שמתגבשים "תוך כדי תנועה", כך לדוגמה התגבשה בימים האחרונים תכנית להסעת החולים המחלימים בביתם לקלפיות הייעודיות, ע"ח ועדת הבחירות, וזאת בהתאם לדרישת משרד הבריאות, על מנת למנוע אפשרות שהמצביעים ינצלו את יציאתם לצורך הצבעה, גם לצרכים נוספים, ויפיצו את המחלה. עלותה של תכנית זו גבוהה והיא מבוססת על הערכות בלבד.

הקו המנחה שקבעה לעצמה ועדת הבחירות לקיום מערכת מורכבת זו הוא יצירת האיזון הראוי בין קיום הבחירות באמות מידה דמוקרטיות ושמירה על קיום כל ערכי היסוד של השיטה, לצד מתן האפשרות לכל בעל זכות בחירה להצביע – תוך כדי נקיטת כל האמצעים לשמירה על בריאות הציבור.

ליישומו של קו מנחה זה נדרשת הוועדה לביצוע מקבץ של פעולות ואמצעים רבים שמשליכים באופן ישיר על כל אחד ואחד מסעיפי התקציב, כך למשל –

- יסופקו אמצעי מיגון וחיטוי לכלל ועדות הקלפי ברחבי הארץ, ובהם: מסיכות, אלכוהול, מגבוני חיטוי ומחיצות שיחצו בין הבוחרים לבין ועדת הקלפי (בקלפיות לחולי קורונה ומבודדים יסופקו אמצעי מיגון נוספים).
- יסופקו לכל ועדות הקלפי אמצעים לסימון שמירת מרחק בין הבוחרים: מדבקות וסרטי סימון לבנים לתורים.
- יסופקו לכל ועדות הקלפי 2 פרגודים (כפולים, בשל ריבוי הרשימות) בכדי לאפשר הקמת שתי עמדות הצבעה בחדר ועדת הקלפי, בכל מקום בו גודל החדר מאפשר זאת.

- ימונו סדרנים לכל אחת מוועדות הקלפי ברחבי הארץ, ובנוסף ימונה בכל אחד מלמעלה מ-5000 ריכוזים, סדרן ממונה קורונה, שיאכוף את ההנחיות לשמירת מרחק ועטיית מסיכה.
- ריכוזים גדולים בהם היו 6 קלפיות ומעלה פוצלו, ככל שנמצא מבנה מתאים בסמוך. כתוצאה ממהלך זה נוספו כ-300 ריכוזים חדשים.
- מספר בעלי זכות הבחירה הרשומים בקלפיות הופחת מעד 800 לעד 650, בכל מקום בו ניתן היה לעשות כן. כתוצאה ממהלך זה נוספו כ-1,100 קלפיות.

על כך יש להוסיף את סוגי הקלפיות שיתווספו שהן קלפיות מיוחדות ושונות:

- קלפיות למבודדים;
- קלפיות לחולים (שמחלימים בביתם);
- קלפיות לחולים שמאושפזים במחלקות קורונה;
- קלפיות במלוניות לחולים ולמבודדים;
- קלפיות בבתי אבות, דיור מוגן ומקבצי דיור;

כתוצאה מהמהלכים האמורים חל גידול משמעותי ודרמטי של למעלה מ-35% במספר הקלפיות (למעלה מ-15,000 קלפיות לעומת כ-11,000 קלפיות מסוגים שונים בבחירות לכנסת ה-23).

בשלב הכנת התקציב מספר הקלפיות שיוקמו בכל אחת מסוגי הקלפיות החדשות שלעיל אינו סופי והוא בגדר הערכה בלבד. שכן, מספר החולים והמבודדים הצפויים להיות ביום הבחירות אינו ידוע ואינו ודאי והוא עשוי להשתנות בכל עת, והוא מושפע מפרמטרים שונים, ובהם: הגדלת מספר המחוסנים, ומנגד, פתיחת המשק לאחר הסגר, סמיכות חג הפורים למועד הבחירות, קירבת מועד הבחירות לחג הפסח, ולצד זאת אפשרות לפתיחת השמיים לטיסות נכנסות, ועוד.

הגידול במספר הקלפיות משליך באופן ישיר, ועקיף, כמעט על כל אחד ואחד מסעיפי התקציב, כגון: שכ"ע מזכירי ועדות קלפי, שכ"ע אבות בית וסדרנים, שכ"ע מדריכים, ציוד לקלפיות, הדפסות, שכ"ע עובדים לפי שעות, תשלומים לחברי ועדות קלפי, הובלות, שכירות ואחזקה לוועדות ולוועדות הקלפי ועוד ועוד.

בנוסף, מהלך זה של הקמת אלפי קלפיות ייעודיות מסוגים שונים מוביל לתוספת משמעותית של מספר המעטפות הכפולות שייספרו במבצע ספירת הקולות בכנסת. ההערכה היא לכ-550,000 עד 600,000 מעטפות, לעומת כ-330,000 מעטפות בבחירות לכנסת ה-23.

יודגש כי לצד מורכבות עריכת מערכת הבחירות בצל נגיף הקורונה, פועלת הוועדה במישורים רבים נוספים, ובראשם, חיזוק מעטפת ההגנה על טוהר הבחירות באמצעות, בין היתר: חיזוק מערך מזכירי ועדות הקלפי באופן שבו יוצבו שני מזכירים בכל ועדת קלפי, וכן, מפקח טוהר הבחירות שישא על גופו מצלמה. במהלכים אלה מדובר בתוספת של עשרות אלפי עובדים ורכישת כ-12,000 מצלמות גוף ייחודיות.

יצוין כי תקציב הוועדה כולל כ-113 מיליון ₪ שאינם משמשים להוצאות הוועדה, כי אם למימון הוצאות משטרת ישראל, צה"ל ומשרד החוץ לביצוע הבחירות (כ-29 מיליון ₪) ולתשלומים לסיעות הכנסת היוצאת בעבור חברי ועדות הקלפי מטעמן (כ-84 מיליון ₪).

ככלל, הצעת התקציב לשנת בחירות חייבת לשקף את הצרכים המירביים הנדרשים, במטרה לתת מענה לכל תרחיש אפשרי, באופן שיוצר רשת בטחון מלאה לארגון וביצוע הבחירות לכנסת בהתאם להוראות דיני הבחירות, באופן המיטבי. קו מנחה זה מקבל משנה תוקף במערכת הבחירות לכנסת ה-24 שמאפייניה כאמור ייחודיים וחסרי כל ודאות בשלב זה, והדרישות והצרכים משתנים כתוצאה מכך מידי יום.

הצעת התקציב מוצגת תוך כדי הפרדה **ככל שניתן היה לעשות כן**, בין הדרישה התקציבית שהיתה אילו היתה מתקיימת מערכת בחירות "רגילה", ללא קורונה – לבין התוספת הנדרשת בשל הקורונה, שכן כל מרכיבי הסעיף מושפעים באופן ישיר מנושא הקורונה.

נוכח חוסר הוודאות המשמעותי שמלווה את מערכת הבחירות לכנסת ה-24, תוקצבה בכל אחד מסעיפי התקציב תוספת למקרים בלתי צפויים בכלל מרכיבי אותו סעיף בשל קורונה. לעניין זה יובהר כי נעשה מאמץ ניכר לצפות את כלל ההוצאות הצפויות, על מנת שלא להידרש לתוספות תקציביות. יודגש כי כל עודף תקציבי שיוותר מתקציב זה יוחזר בהקדם לאוצר המדינה.

הצעת התקציב כוללת כמידי שנת בחירות, את התקציב הנדרש לכל שנת 2021, לצורך המשך הפעילות השוטפת וראשית ההיערכות לבחירות הבאות, ובין היתר: אחזקת ותפעול המרכז הלוגיסטי, מחשוב וטכנולוגיות – תחזוקת המערכות הממוחשבות ופיתוח מערכות ועוד. .

הסברים עיקריים לגידול בתקציב

הבהרות מקדימות

1) סה"כ הצעת התקציב לבחירות לכנסת ה-24 – שנת 2021, עומדת על כ-694.8 מיליון ₪, וזאת לעומת כ-392 מיליון ₪ בבחירות לכנסת ה-23 – שנת 2020.

פער התקציב בין שתי מערכות הבחירות הינו בסך של כ-302.6 מיליון ₪, כאשר כ-237.5 ממנו הינו כתוצאה ישירה מקיום הבחירות בצל נגיף הקורונה. קרי; אילו היתה מתקיימת כעת מערכת בחירות "רגילה", הצעת התקציב היתה עומדת על כ-457 מיליון ₪ בלבד.

2) סוגיית הקורונה מייצרת בכל יום ויום אתגרים משמעותיים נוספים, שמשפיעים על דרישות התקציב בסכומים משמעותיים. כך למשל, דרישת משרד הבריאות להקמת מערך היסעים להסעת החולים אל הקלפיות הייעודיות.

3) לגידול הדרמטי במספר הקלפיות, שכאמור עומד על כ-35% תוספת במספר הקלפיות לעומת הבחירות לכנסת ה-23 (למעלה מ-15,000 קלפיות, לעומת כ-11,000 קלפיות), יש השלכה ישירה כמעט על כל אחד ואחד מסעיפי התקציב ובאופן עקיף על חלקם.

כך למשל: תוספת של כל קלפי וקלפי מגדילה באופן ישיר את כל סעיפי שכר עובדי יום הבחירות, ובהם: מזכירים, סדרנים, אבות בית ועוד.

4) המוטיב המרכזי המאפיין מערכת בחירות זו הוא כאמור מרכיב חוסר הוודאות בנתונים משמעותיים בעלי השלכות רוחביות על סעיפים רבים בהצעת התקציב. כך למשל, חוסר הוודאות המוחלט לעניין מספר החולים והמבודדים הצפויים ביום הבחירות, נתון שמשפיע על אין ספור מרכיבים בתקציב, ובהם: שכירות ואחזקה לוועדות ולוועדות הקלפי, אחזקת פעולות הדרכה, ציוד לקלפיות, הובלות, הדפסות, שכר עובדי הוועדות, שכר עובדי יום הבחירות, תשלומים לחברי ועדות הקלפי, פרויקט פיקוח טוהר הבחירות ועוד.

על כן, כוללת הצעת התקציב גם 20 מיליון ₪ שחולקו בין הסעיפים השונים, לצורך הוצאות נוספות בלתי צפויות בכלל מרכיבי התקציב, בגין קורונה.

5) נשיאות ועדת הבחירות קיבלה שתי החלטות חשובות, להן השלכה משמעותית על תקציב הוועדה בבחירות רגילות ללא קורונה: החלטה על הצבת מזכיר נוסף בכל הקלפיות והצבת מפקח טוהר הבחירות שיישא על גופו מצלמה בכל קלפי. לשתי החלטות אלה משמעות של כ-43 מיליון ₪ (לכ-11,000 קלפיות בבחירות "רגילות" ללא קורונה), שהם כ-65% מהפער שבין תקציב בחירות כנסת 23 להצעת תקציב בחירות כנסת 24.

עיקרי הגידול בסעיפים השונים

סעיף 100 – הוצאות תפעול וארגון

סה"כ תקציב 2021 בחירות 24 (כפי שאושר)	תקציב 2021 בחירות 24 תוספת קורונה (כפי שאושר)	תקציב 2021 בחירות 24 ללא קורונה (כפי שאושר)	ביצוע תקציב 2020 בחירות 23	תקציב 2020 בחירות 23	שם הסעיף	הסעיף
80,685	53,746	26,939	19,860	21,130	הוצאות תפעול וארגון	100

סעיף זה כולל: שירותי מינהלה ותשלום הוצאות לכנסת, שכירת מבנים ואחזקה לוועדות האזוריות ולוועדות הקלפי (משרדים ואוהלים), הוצאות שמירה ובטחון, צרכי משרד, אחזקת המרכז המבצעי הלוגיסטי, דואר, מערכות תקשורת ומשלוחים, ארגון בקרה ותכניות עבודה, הוצאות ארגוניות שונות, הדרכה, השתלמויות, לימודים ורווחת עובדים, והוצאות נוספות בלתי צפויות בכלל מרכיבי הסעיף לבחירות בצל קורונה.

הגידול בסעיף זה עומד על סך של כ-59 מיליון ₪.

עיקר התוספת בסך של כ-54 מיליון ₪ הינה בשל הקורונה ומיועדת בין היתר:

- כ-500 מתחמי אוהלים ברחבי הארץ בהם יוצבו מספר קלפיות לחולים ומבודדים בכל מתחם (כ-22 מיליון ₪);
- שכירת אתרים גדולים יותר לוועדות האזוריות בשל הריווח הנדרש (כ-2 מיליון ₪);
- גידול בהוצאות השמירה והבטחון כתוצאה מכך (כ-2 מיליון ₪);
- שכירת מחסן לוגיסטי נוסף כתוצאה מתוספת משמעותית של ציוד בחירות בשל הגידול במספר הקלפיות, תוספת פסי אריזה לקלפיות מסוגים שונים ולפרוייקט מפקחי טוהר הבחירות, ואוהלים לאתרי הדילוג לדילול התקהלויות (כ-1.7 מיליון ₪);
- ניקיון תדיר במהלך יום הבחירות בלמעלה מ-5,000 ריכוזי קלפיות, לצמצום האפשרות להדבקה (כ-17 מיליון ₪);
- הוצאות נוספות בלתי צפויות שיידרשו בכלל מרכיבי סעיף זה, בשל הקורונה (כ-4 מיליון ₪).

יתר התוספת מיועדת, בין היתר, לצורך:

- תוספת אבטחה בוועדות מרגע התקנת התקשורת באתרי הדילוג (כ-1 מיליון ₪).
- הפעלת מרכז שליטה ומוקד טלפוני – תוקצבו בעבר בסעיף מחשוב (כ-5 מיליון ₪).

סעיף 101 – הכנות לקראת הבחירות

הסעיף	שם הסעיף	תקציב 2020 בחירות 23	ביצוע תקציב 2020 בחירות 23	תקציב 2021 בחירות 24 ללא קורונה (כפי שאושר)	תקציב 2021 בחירות 24 תוספת קורונה (כפי שאושר)	סה"כ תקציב 2021 בחירות 24 (כפי שאושר)
101	הכנות לקראת הבחירות	105,250	105,956	115,330	52,958	168,288

סעיף זה כולל: הצבעה בנציגויות ישראל בחו"ל, הסברה לציבור, כנסים ופעולות הדרכה, עריכת רצף שידורי תעמולה, הדפסות, מודעות בעיתונים ופרסומים, שכירת רכב, הוצאות דלק, הובלות, ריהוט וציוד, ציוד לקלפיות, הוצאות על ידי צה"ל, הוצאות על ידי משטרה ושב"ס, הוצאות מחשוב והוצאות נוספות בכלל מרכיבי הסעיף לבחירות בצל קורונה.

הגידול בסעיף זה עומד על סך של כ-63 מיליון ₪.

עיקר התוספת בסך של כ-53 מיליון ₪ הינה בשל קורונה, ומיועדת ל:

- תוספת אבטחה למטות הוועדות האזוריות, לאתרי הקליטה ולמחסן הלוגיסטי הנוסף, בשל תוספת השטחים שנדרשה לצורך ריווח (כ-2 מיליון ₪);
- גידול משמעותי בתקציב ההסברה לצורך הסברה מאסיבית לציבור בשל השינויים הרבים במערכת בחירות זו והטמעתם, בכלל המגזרים (כ-12.5 מיליון ₪);
- גידול משמעותי בהיקף ההובלות הנדרש בשל תוספת קלפיות וגידול בהיקפי הציוד הנשלח לכל ועדות הקלפי ברחבי הארץ (ציוד מיגון וחיטוי) (כ-3.5 מיליון ₪);
- גידול בהיקפי ההדפסות הנדרשות לריכוזי הקלפיות ולוועדות הקלפי, בשל הגידול במספר הקלפיות, ותוספת שילוט הנחיות לציבור בכל ריכוזי הקלפיות והקלפיות (כ-7.5 מיליון ₪);
- גידול ברכישת ריהוט וציוד, כגון: עמדות הצבעה מיוחדות לקלפיות "הצבע וסע", מכונות לספירת פתקי הצבעה, מכונות לפתיחת מעטפות הצבעה למבצע ספירת הקולות ועוד (כ-2 מיליון ₪);
- תוספת ציוד לקלפיות, הנובע בין היתר מהגידול במספר הקלפיות ומדרישות הקורונה, כגון: תוספת פרגודים, ציוד חיטוי ומיגון לכלל הוועדות האזוריות ולוועדות הקלפי, מחיצות לכל ועדות הקלפי ועוד (כ-5 מיליון ₪);
- גידול בדרישות משטרת ישראל לצורך היערכות המשטרה לבחירות (כ-5 מיליון ₪);
- גידול בהוצאות המחשוב ובכלל מרכיבי התקציב בסעיף זה, הנובע בעיקר מגידול משמעותי בהיקפי הפעילות והגידול באתרי מטות הוועדות ואתרי הדילוג שמשפיע על מרכיבים כגון: גידול בסריקת הפרוטוקולים, בהיקפי פריסת התשתיות הנדרשות, בציוד מחשוב בהיקפים גדולים יותר, בתפעול ותחזוקת המערכות הממוחשבות, אמצעים לניהול המעטפות הכפולות ועוד (כ-17.5 מיליון ₪);
- הוצאות נוספות בלתי צפויות שיידרשו בכלל מרכיבי סעיף זה, בשל הקורונה (6 מיליון ₪).

עוד נובע הגידול בסעיף זה, בין היתר:

- הקצאת תקציב לפיתוח אתר אינטרנט חדש (1 מיליון ₪).
- פיתוח ותפעול מערכת קלס"ר (קלידה סריקה) – בהתאם להחלטת הנשיאות, פותחה מערכת ייחודית להצגת תוצאות הבחירות המוקלדות לצד סריקת דפי התוצאות, להצגת תוצרי הקליטה לחברי ועדות הבחירות האזוריות ולחברי הוועדה המרכזית. המערכת תיפרס בכלל הוועדות האזוריות בליל הבחירות כך שתתאפשר בקרה של חברי ועדות הבחירות על הליך הקליטה וההקלדה (כ-2 מיליון ₪)
- תוספת ניכרת של סריקות, הקדמת סריקת הפרוטוקולים ופיתוח ותפעול של מערכת 'מגש' – בהתאם להחלטת הנשיאות, יסרקו כלל הפרוטוקולים של ועדות הקלפי (מהקלפיות הרגילות) בתוך 48 שעות מסגירת הקלפיות, ויועלו למערכת מאובטחת ומיוחדת להצגתם לנציגי הסיעות (למעט הדף בו יש חשש לפגיעה בפרטיות הבוחרים ובחשאית ההצבעה) (כ-4 מיליון ₪).
- הפעלת מערכת אתגר RFID לתיוג חומרי ההצבעה וקריאתם במהלך הקליטה בוועדות האזוריות ובוועדה המרכזית (כ-6 מיליון ₪).

סעיף 102 – שכר עובדי ועדת הבחירות

הסעיף	שם הסעיף	תקציב 2020 בחירות 23	ביצוע תקציב 2020 בחירות 23	תקציב 2021 בחירות 24 ללא קורונה (כפי שאושר)	תקציב 2021 בחירות 24 תוספת קורונה (כפי שאושר)	סה"כ תקציב 2021 בחירות 24 (כפי שאושר)
102	שכר עובדי ועדת הבחירות	84,751	80,193	90,955	23,328	114,283

סעיף זה כולל: שכר עובדי ועדת הבחירות המרכזית, שכר ועדות הבחירות האזוריות, שכר לפי שעות – ועדות וממ"ל, שכר עבודה מדריכים והוצאות נוספות בכלל מרכיבי הסעיף לבחירות בצל קורונה.

סעיף זה נועד להוצאות שכרם של עובדי התקן המועסקים בוועדת הבחירות המרכזית ובמרכז הלוגיסטי ב-169.5 תקנים, עובדי תקן בוועדות הבחירות האזוריות המועסקים ב-191 תקנים (סה"כ 490 עובדים), עובדים לפי שעות במרכז הלוגיסטי של הוועדה, בוועדה המרכזית ובוועדות האזוריות (כ-570 עובדים), 170 מדריכים שמקיימים את מערך ההדרכה של הוועדה לעשרות אלפי בעלי תפקידים בוועדות הקלפי, ולשכרם של עובדי המטה הקבוע של הוועדה, המועסקים ב-33 תקנים, במשך כל ימות השנה.

הגידול בסעיף זה עומד על סך של כ-29 מיליון ₪.

עיקר התוספת בסך של כ-23 מיליון ₪ הינה בשל קורונה.

חלק ניכר מהגידול בסעיף זה נובע בשל סוגי הקלפיות הייעודיות שנוספו בשל הקורונה, והפרוייקטים הנלווים להם, וכתוצאה מכך, הגידול המשמעותי בהיקפי העבודה של כלל האגפים ובוועדה המרכזית. הגידול בהיקפי העבודה חייב:

- הקמת אגף מבצעים (16 תקנים) בוועדת הבחירות המרכזית, ותוספת בעלי תפקידים שונים באגפים השונים, כגון: אגף משאבי אנוש, חשבות, הדרכה, מחשוב וממ"ל (סה"כ 26.5 תקנים), שיועסקו במהלך כל תקופת הבחירות, וחלקם למשך פרק זמן נוסף לאחריה, לצורך סיום הפעילות הכרוכה בבחירות.
- תוספת משמעותית של כ-65,000 שעות עבודה בעבור פעילות המרכז המבצעי הלוגיסטי, בו הוקמו מספר פסי אריזה נוכח ריבוי סוגי הקלפיות והגידול במספר הקלפיות ותוספת פס אריזה לערכת מפקחי טוהר הבחירות ופס אריזה לחומרי מיגון וחיטוי לקלפיות.
- מינוי מנהלי גוש של קלפיות קורונה ובתי אבות בוועדות האזוריות ומרכזי פרוייקט טוהר בחירות.
- גידול במספר עובדי יום הבחירות, בעובדי קליטה, הקצאת שעות בידוד למקרים בהם נדרש תגבור שעות עקב כניסת עובדים לבידוד, גידול במספר שעות העבודה של המדריכים ועוד.
- המשמעות התקציביות של כל אלה יחד הינה כ-21 מיליון ₪.
- תוספת להוצאות נוספות בלתי צפויות בכלל מרכיבי הסעיף (3 מיליון ₪).

כמו כן כולל הסעיף תוספת בגין :

- תקופת בחירות ארוכה מהתקופה בבחירות לכנסת ה-23 (כ-2.5 מיליון ₪);
- תגמול בגין כוננות (כ-3 מיליון ₪)
- נוכח הגידול המשמעותי בהיקפי העבודה בוועדה, והפרוייקטים הרבים המונחים על שולחנה של הוועדה ואלה המתוכננים, נדרשת תוספת 5 תקנים לצוות הקבוע, כמפורט להלן (כ-2.4 מיליון ₪): ממונה תחום מכרזים בלשכה המשפטית – 100% משרה; מנהל תחום תכניות עבודה ונהלים – 100% משרה; ראש אגף הסברה – 25% משרה; ראש אגף בטחון – 25% משרה; ראש אגף הצבעות מיוחדות – 25% משרה; מנהל תחום בכיר גיוס והשמה – 25% משרה; 2 רכזות/רכזי לשכה לאגפים השונים: מחשוב, הדרכה, חשבות ועוד – 100% משרה כל אחת.
- פערי קדנציות (כ-1.5 מיליון ₪).

סעיף 103 – פעולות ביום הבחירות

הסעיף	שם הסעיף	תקציב 2020 בחירות 23	ביצוע תקציב 2020 בחירות 23	תקציב 2021 בחירות 24 ללא קורונה (כפי שאושר)	תקציב 2021 בחירות 24 תוספת קורונה (כפי שאושר)	סה"כ תקציב 2021 בחירות 24 (כפי שאושר)
103	פעולות ביום הבחירות	73,490	72,628	86,540	45,301	131,841

סעיף זה כולל: הסעת בוחרים, שכירת רכב להסעת ועדות הקלפי, כלכלה ביום הבחירות, תשלומים לחברי ועדות הקלפי, פרוייקט פיקוח טוהר הבחירות בקלפיות והוצאות נוספות בכלל מרכיבי הסעיף בשל בחירות בצל קורונה.

הגידול בסעיף זה עומד על סך של כ-58 מיליון ₪, עיקר התוספת בסך של כ-45 מיליון ₪ הינה בשל הקורונה ומיועדת בין היתר ל:

- בהתאם לדרישת משרד הבריאות, הסעת חולים מאומתים המחלימים בביתם אל הקלפיות הייעודיות והחזרתם לביתם, מחשש להפצת המחלה (כ-15 מיליון ₪).
- שריון להשתתפות בעלות הנסיעה במונית למבודדים, נוכח דרישת משרד הבריאות שיגיעו ברכב פרטי בלבד או במונית (כ-2.5 מיליון ₪);
- יצויין כי אפשרות זו טרם גובשה והיא נבחנת וטרם ידוע אם תצא אל הפועל.
- גידול במספר חברי ועדות הקלפי מטעם הסיעות, נוכח הגידול במספר הקלפיות (כ-18.5 מיליון ₪).
- הרחבת פרוייקט מפקחי טוהר הבחירות מ-5000 מפקחים לכ-15,000 קלפיות, בהן יהיו מפקחים שישאו על גופם מצלמות – המשמעות בשל גידול הקלפיות נוכח הקורונה (כ-5.7 מיליון ₪)
- תקציב להוצאות נוספות בלתי צפויות בכלל מרכיבי התקציב, בשל הקורונה (3 מיליון ₪).

כמו כן, כולל הסעיף תוספת בגין:

- כאמור, הורחב פרוייקט מפקחי טוהר הבחירות מכ-5000 מפקחים לכלל הקלפיות ברחבי הארץ, ולצורך זה נרכשו מצלמות ופותחה מערכת לניהול אירועים (כ-16 מיליון ₪).

סעיף 104 – שכר לעובדי יום הבחירות

הסעיף	שם הסעיף	תקציב 2020 בחירות 23	ביצוע תקציב 2020 בחירות 23	תקציב 2021 בחירות 24 ללא קורונה (כפי שאושר)	תקציב 2021 בחירות 24 תוספת קורונה (כפי שאושר)	סה"כ תקציב 2021 בחירות 24 (כפי שאושר)
104	שכר לעובדי יום הבחירות	91,440	86,084	122,162	55,257	177,419

סעיף זה כולל: שכ"ע רכזי היסעים, שכ"ע ספירת קולות מעטפות כפולות, שכ"ע עובדים לפי שעות – יום הבחירות, שכ"ע מזכירי ועדות קלפי, שכ"ע סדרנים ואבות בית, שכ"ע נהגים יום הבחירות, שכ"ע עובדי ועדות קבלה, שכ"ע עובדי מבצע טוהר הבחירות והוצאות נוספות בכלל מרכיבי הסעיף בשל בחירות בצל קורונה.

הגידול בסעיף זה עומד על סך של כ-86 מיליון ₪ עיקר התוספת בסך של כ-55 מיליון ₪, הינה בשל הקורונה ומיועדת ל:

- תוספת עובדים למבצע ספירת קולות המצביעים במעטפות כפולות, בשל הצפי לגידול משמעותי במספר המעטפות הכפולות. התוספת היא נוכח תוספת המצביעים בקלפיות לחולי קורונה, מבודדים ובתי אבות, ונוכח הצורך בסיום המבצע תוך 48 שעות, על אף הגידול המשמעותי. הצפי הוא לכ-550,000 – 600,000 מעטפות, לעומת כ-330,000. (כ-4.3 מיליון ₪);
- גידול במספר עובדי יום הבחירות בוועדות ובכלל בעלי התפקידים השונים ביום הבחירות, נוכח הגידול המשמעותי במספר הקלפיות והריכוזים, (כגון: מזכירי ועדות קלפי, סדרנים, סדרנים ממוני קורונה, אבות בית, מפקחי טוהר בחירות (בקלפיות קורונה ובתי אבות) (כ-47 מיליון ₪);
- תקצוב להוצאות נוספות בלתי צפויות כתוצאה מקורונה (4 מיליון ₪)

בנוסף:

- תוספת מזכיר שני לכל הקלפיות (למעט קלפיות הקורונה שנכללו בתחשיב שלעיל) (כ-12 מיליון ₪)
- בהתאם להחלטת הנשיאות גידול במספר מפקחי טוהר הבחירות בקלפיות הרגילות (כ-13 מיליון ₪)

סעיף 105 – פרישת עובדים, פיצויים

הסעיף	שם הסעיף	תקציב 2020 בחירות 23	ביצוע תקציב 2020 בחירות 23	תקציב 2021 בחירות 24 ללא קורונה (כפי שאושר)	תקציב 2021 בחירות 24 תוספת קורונה (כפי שאושר)	סה"כ תקציב 2021 בחירות 24 (כפי שאושר)
105	פרישת עובדים, פיצויים	532	580	100	-	100

סעיף זה כולל: תקציב לפרישת עובדים ופיצויים.

סעיף 106 – פרויקטים מיוחדים

הסעיף	שם הסעיף	תקציב 2020 בחירות 23	ביצוע תקציב 2020 בחירות 23	תקציב 2021 בחירות 24 ללא קורונה (כפי שאושר)	תקציב 2021 בחירות 24 תוספת קורונה (כפי שאושר)	סה"כ תקציב 2021 בחירות 24 (כפי שאושר)
106	פרוייקטים מיוחדים	4,000	4,000	2,000		2000

סעיף זה כולל: השלכות יישום הפקות לקחים והשלכות נוספות לבחירות בצל קורונה.

סעיף 120 – רזרבה לוועדת בחירות

הסעיף	שם הסעיף	תקציב 2020 בחירות 23	ביצוע תקציב 2020 בחירות 23	תקציב 2021 בחירות 24 ללא קורונה (כפי שאושר)	תקציב 2021 בחירות 24 תוספת קורונה (כפי שאושר)	סה"כ תקציב 2021 בחירות 24 (כפי שאושר)
120	רזרבה לוועדת בחירות	11,600	0	0	0	0

סעיף זה תוקצב בהצעת התקציב בהתאם להנחיות אגף התקציבים באוצר – 3% רזרבה מסך כל התקציב, לצורך התייקרות (סך של 20,238 מיליון ש"ח).
אולם בהתאם להחלטת ועדת הכספים של הכנסת מיום 8 במרץ 2021, הופחתה הרזרבה מהתקציב המאושר.